

DECYZJA

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r., poz. 735)

**Starosta Opoczyński
orzeka**

że, nieruchomość gruntowa położona w obrębie ewidencyjnym Sołek, gm. Opoczno, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 724 o pow. 0,6560 ha, 726 o pow. 0,2454 ha, 728 o pow. 0,2530 ha stanowi mienie gromadzkie.

Uzasadnienie

Wnioskiem nr GN.6825.9.2020 z dnia 22.10.2020r. Burmistrz Opoczna wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznaniu za mienie gminne nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Sołek gm. Opoczno, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 724 o pow. 0,6560 ha, 726 o pow. 0,2454 ha, 727 o pow. 0,1333 ha, 728 o pow. 0,2530 ha, 729 o pow. 0,1957 ha, 730 o pow. 0,1804 ha, 752 o pow. 0,2174 ha. W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, że w/w działki stanowią drogi polne dojazdowe do nieruchomości rolnych mieszkańców wsi Sołek. Taki stan istniał także przed dniem 5 lipca 1963r. Działki te były faktycznie użytkowane w sposób nieograniczony, według indywidualnych potrzeb mieszkańców wsi. Działki te stanowiły grunt użyteczności publicznej i społecznej.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016r., poz. 703), zwanej dalej ustawą, starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy stanowią mienie gromadzkie. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/łd 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954

r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.

Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (głina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomość ta należała do istniejących w okresie od 1933r. do 1954r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Sołek.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Opoczyński ustalił:

W pierwszych rejestrach gruntów, obrębu Sołek, gm. Opoczno założonych w 1965r., w jednostce rejestrowej nr 208 we władaniu - Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych w Opocznie ujawnione zostały działki nr: 724 o pow. 0,80 ha, 726 o pow. 0,19 ha, 727 o pow. 0,13 ha, 728 o pow. 0,21 ha, 729 o pow. 0,19 ha, 730 o pow. 0,18 ha, 752 o pow. 0,25 ha.

W latach 2018 - 2020 na terenie obrębu Sołek, gm. Opoczno przeprowadzono modernizację ewidencji gruntów skutkiem czego nastąpiła zmiana powierzchni działek.

Aktualnie działki nr: 724 o pow. 0,6560 ha, 726 o pow. 0,2454 ha, 727 o pow. 0,1333 ha, 728 o pow. 0,2530 ha, 729 o pow. 0,1957 ha, 730 o pow. 0,1804 ha, 752 o pow. 0,2174 ha figurują w rejestrze ewidencji gruntów i budynków w jednostce rejestrowej G.155 w której wpisano władanie samoistne – „Gmina Opoczno – Burmistrz Opoczno – wykonywanie zadań zarządcy dróg publicznych”.

W toku prowadzonego postępowania Zarządu Dróg Powiatowych w Opocznie pismem nr TU.4110.25.2020 z dnia 21.12.2020r. poinformował, że część działek nr: 724, 726, 728 położone są w pasie drogi powiatowej nr 3111E relacji: Radzice Małe - Karwice w związku z tym wymagają wydzielenia.

W związku z powyższym przedmiotowe postępowanie zostało rozbite na dwa odrębne postępowania a mianowicie:

- **na postępowanie nr GN.6824.1.12a.2020** dotyczące uznania za mienie gminne działek oznaczonych nr: 727 o pow. 0,1333 ha, 729 o pow. 0,1957 ha, 730 o pow. 0,1804 ha, 752 o pow. 0,2174 ha położonych w obrębie Sołek, gmina Opoczno,
- **na postępowanie nr GN.6824.1.12b.2020** dotyczące wydzielenia z działek nr: 724, 726, 728 części będących mieniem gminnym, ponieważ części przedmiotowych działek położone są w pasie drogi powiatowej nr 3111E relacji: Radzice Małe – Karwice, a następnie uznanie je za mienie gminne.

Po ponownej analizie dostępnych dokumentów w przedmiotowej sprawie, Zarząd Dróg Powiatowych w Opocznie, pismem nr TU.4110.25.1.2020 z dnia 16.02.2020r. poinformował,

że działki nr: 724 o pow. 0,6560 ha, 726 o pow. 0,2454 ha, 728 o pow. 0,2530 ha nie są zajęte pod drogę powiatową.

Z informacji pozyskanych od świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia działek oznaczonych nr: 724 o pow. 0,6560 ha, 726 o pow. 0,2454 ha, 728 o pow. 0,2530 ha wynika, że, istnieją od około 100 – tu lat (świadkowie wiedzę taką posiadają od swoich ojców) i wykorzystywane były na cele użyteczności publicznej. Drogi służyły mieszkańcom wsi Sołek oraz mieszkańcom miejscowości sąsiednich tj. Trzebina, Wygnanów, Zameczek jako dojazd do pól, łąk, gospodarstw i posesji. Droga oznaczona nr 724 służyła i służy do dziś jako dojazd/dojście do cmentarza. Działka nr 728 wykorzystywana jest jako parking kościelny, powstała z części dawno biegnącej tamtędy drogi do Bielowic. Dawniej były to drogi typowo gruntowe, utwardzane i naprawiane w razie potrzeb przez mieszkańców Sołku, którzy sami wozami, traktorami przywozili kamienie na ich utwardzenie.

Obecnie droga nr 724 jest utwardzona tłuczniem (droga do cmentarza). Droga biegnąca przez wieś oznaczona nr 726 ma podłoże z destruktu (stary asfalt kruszony i wałowany) który został polany nowym asfaltem. Działka nr 728 (parking kościelny) została wysypana częściowo szlaką i częściowo grysem. Wszystkie te prace zostały wykonane przez Urząd Gminy w Opocznie, który zajmuje się również odśnieżaniem oraz remontami bieżącymi przedmiotowych działek.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowa nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów jako działki nr: 724 o pow. 0,6560 ha, 726 o pow. 0,2454 ha, 728 o pow. 0,2530 ha położona we wsi Sołek, gm. Opoczno już przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963r. stanowiły ogólnodostępne działki, z której mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działki te stanowiły grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowa nieruchomość należała do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963r. stanowiła mienie gromadzkie.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy wsi Sołek oraz Burmistrz Opoczna zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawie o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990r. z mocy prawa stało się ono mieniem gminy, na obszarze, której jest położone, co wymaga jeszcze potwierdzenia Wojewody, w formie decyzji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

P o u c z e n i e

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Miejskiego w Opocznie, wsi Sołek oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Opocznie i Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.

2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty
[Signature]
mgr inż. Agnieszka Karlińska
Geodeta Powiatowy
Dyrektor
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru
i Gospodarki Nieruchomościami

Otrzymują :

1. Burmistrz Opoczna
2. Mieszkańcy wsi Sołek – do rąk sołtysa – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia (2 egz. – 1 egz. dla sołtysa, 2-gi egz. na tablice ogłoszeń)
3. Ewidencja gruntów w/m
4. a/a

Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.
Po upływie tego okresu tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.

1. Urząd Miejski w Opocznie
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m