

DECYZJA

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020r., poz. 256)

**Starosta Opoczyński
orzeka**

że, nieruchomość gruntowa położona w obrębie ewidencyjnym Kolonia Grudzeń, gm. Sławno, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 1 o pow. 0,09 ha, 50 o pow. 0,25 ha, 51 o pow. 0,11 ha, 197/2 o pow. 0,09 ha, 240 o pow. 0,09 ha, stanowią mienie gromadzkie.

Uzasadnienie

Wnioskiem nr BOŚIR.6825.14.2020.MK z dnia 30.11.2020r. Wójt Gminy Sławno wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznaniu za mienie gminne nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Kolonia Grudzeń gm. Sławno, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 1 o pow. 0,09 ha, 50 o pow. 0,25 ha, 51 o pow. 0,11 ha, 197/2 o pow. 0,09 ha, 240 o pow. 0,09 ha, 348 o pow. 0,42 ha. W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, że przedmiotowe działki stanowią drogi służące mieszkańcom wsi jako dojazd do domów, pól i lasów oraz, że istnieją od niepamiętnych czasów i użytkowane były wspólnie przez mieszkańców okolicznych wsi: Celestynów, Grudzeń Las, Olszowiec w gminie Sławno oraz Potok B w gminie Mniszków.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016r., poz. 703), zwanej dalej ustawą, starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy stanowią mienie gromadzkie. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/łd 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954

r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.

Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (głina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomości stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomości ta należała do istniejących w okresie od 1933r. do 1954r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Kolonia Grudzeń.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Opoczyński ustalił:

W pierwszych rejestrach gruntów, obrębu Kolonia Grudzeń, założonych w 1965r., w jednostce rejestrowej nr 103 we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych ujawnione zostały działki nr: 1 o pow. 0,09 ha, 50 o pow. 0,25 ha, 51 o pow. 0,11 ha, 197 o pow. 0,09 ha, 240 o pow. 0,09 ha, 348 o pow. 0,42 ha.

Działka 197 uległa podziałowi na działki 197/1 o pow. 0,0034 ha i 197/2 o pow. 0,09 ha – mapa podziału zaewidencjonowana w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej za nr 669.03-11/10 zatwierdzona decyzją Starosty Opoczyńskiego nr AB.I.7332/5/2010 z dnia 19.07.2010r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na rozbudowie drogi gminnej nr 107 351E i nr 107 360E Grudzeń Kolonia-Grudzeń Las-przejazd kolejowy Bratków.

Aktualnie działki nr: 1 o pow. 0,09 ha, 50 o pow. 0,25 ha, 51 o pow. 0,11 ha, 197/2 o pow. 0,09 ha, 240 o pow. 0,09 ha, 348 o pow. 0,42 ha figurują w rejestrze ewidencji gruntów i budynków w jednostce rejestrowej G.79 w której wpisano władanie samoistne – „Wójt Gminy Sławno”.

Z informacji pozyskanych od świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia przedmiotowych działek wynika, że, istniały one od lat 40-tych i wykorzystywana była na cele użyteczności publicznej. Działki stanowiły drogi z których korzystali mieszkańcy gromady jak również mieszkańcy sąsiednich miejscowości m.in.: Celestynów, Unewel, Potok Duży. Przedmiotowe nieruchomości od najdawniejszych lat stanowiły dojazd do pól, łąk, lasów, gospodarstw i posesji. Działki oznaczone nr: 1 i 50 stanowiły również dojazd – dojście ludziom pracującym w kopalni Grudzeń Las. Drogi były i są obecnie wyjeżdżone typowo polne, tylko część drogi oznaczonej nr 50, od strony Celestynowa, ok. 200 m położony jest asfalt, dalej jest to droga polna, gruntowa.

W toku prowadzonego postępowania ustalono, że działki nr: 1 o pow. 0,09 ha, 50 o pow. 0,25 ha, 51 o pow. 0,11 ha, 197 o pow. 0,09 ha, 240 o pow. 0,09 ha położone w obrębie Kolonia Grudzeń, gmina Sławno, nie posiadają kategorii drogi gminnej co potwierdza pismo Wójta Gminy Sławno nr BOŚIR.6825.14.2020.MK z dnia 30.11.2020r. oraz kategorii

powiatowej co potwierdza pismo Zarządu Dróg Powiatowych w Opocznie nr TU.4110.24.2020 z dnia 21.12.2020r. Okazało się również, że część działki nr 348 położona jest w pasie drogi powiatowej nr 4329E relacji: Twarda-Unewel-Sławno-Prymusowa Wola i w związku z tym wymaga wydzielenia.

W związku z powyższym przedmiotowe postępowanie zostało rozbite na dwa odrębne postępowania a mianowicie:

- na postępowanie nr GN.6824.1.14a.2020 dotyczące uznania za mienie gminne działek oznaczonych nr: 1 o pow. 0,09 ha, 50 o pow. 0,25 ha, 51 o pow. 0,11 ha, 197/2 o pow. 0,09 ha, 240 o pow. 0,09 ha położonych w obrębie Kolonia Grudzeń, gmina Sławno,
- na postępowanie nr GN.6824.1.14b.2020 dotyczące wydzielenia z działki nr: 348 o pow. 0,42 ha części będących mieniem gminnym, ponieważ część przedmiotowej działki położona jest w pasie drogi powiatowej nr 4329E relacji: Twarda-Unewel-Sławno-Prymusowa Wola, a następnie uznanie jej za mienie gminne.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowa nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów jako działki nr: 1 o pow. 0,09 ha, 50 o pow. 0,25 ha, 51 o pow. 0,11 ha, 197 o pow. 0,09 ha, 240 o pow. 0,09 ha, 348 o pow. 0,42 ha. Aktualnie działki nr: 1 o pow. 0,09 ha, 50 o pow. 0,25 ha, 51 o pow. 0,11 ha, 197/2 o pow. 0,09 ha, 240 o pow. 0,09 ha, położone we wsi Kolonia Grudzeń, gm. Sławno już przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963r. stanowiły ogólnodostępne działki, z których mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działki te stanowiły grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowa nieruchomość należała do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963r. stanowiła mienie gromadzkie.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy wsi Kolonia Grudzeń oraz Wójt Gminy Sławno zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawie o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990r. z mocy prawa stało się ono mieniem gminy, na obszarze, której jest położone, co wymaga jeszcze potwierdzenia Wojewody, w formie decyzji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

P o u c z e n i e

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Gminy w Sławnie, wsi Kolonia Grudzeń oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Sławnie i Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.

3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty

mgr inż. Agnieszka Karińska
Geodeta Powiatowy
Dyrektor
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru
i Gospodarki Nieruchomościami

Otrzymują :

1. Wójt Gminy Sławno
2. Mieszkańcy wsi Kolonia Grudzeń – do rąk sołtysa – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia (2 egz. – 1 egz. dla sołtysa, 2-gi egz. na tablice ogłoszeń)
3. Ewidencja gruntów w/m
4. a/a

Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.
Po upływie tego okresu tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.

1. Urząd Gminy w Sławnie
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m