STAROSTA OPOCZYŃSKI

Opoczno, dnia 2018 12. 12

GNIII.6824.1.10.2018

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 151 § 1 pkt. 2 w związku z art. 145 § 1 pkt. 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U . z 2018 r., poz. 2096) oraz art.1 ust. 2, art. 8 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703), po uprzednim wznowieniu postępowania w sprawie zakończonej ostateczną decyzją Starosty Opoczyńskiego Nr GNIII.6824.1.17.2013 z dnia 10.12.2013 r.

o r z e k a m

I. o uchyleniu ostatecznej decyzji Starosty Opoczyńskiego z dnia 10 grudnia 2013 r. znak: GNIII.6824.1.17.2013,

II. uznaniu za mienie gminne działki oznaczonej nr 245/2 o pow. 0,0221 ha położonej w obrębie Kunice gm. Sławno.

U z a s a d n i e n i e

Wnioskiem z dnia 26.08.2013 r. Nr IB.7228.1.2013 Wójt Gminy Sławno wystąpił o uznanie za mienie gminne działki oznaczonej w operacie ewidencji gruntów nr 245/2 o pow. 0,0221 ha położonej w obrębie Kunice gmina Sławno.

Dnia 25.09.2013 r. za Nr GNIII.6824.1.17.2013 Starosta Opoczyński wszczął postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie.

Po zebraniu materiału dowodowego została wydana decyzja z dnia 10.12.2013 r., znak; GNIII.6824.1.17.2013, stwierdzająca, iż działka oznaczona nr 245/2 o pow. 0,0221 ha położona w obrębie Kunice nie stanowi mienia gminnego.

Po uzyskaniu przez w/w decyzję przymiotu ostateczności, wyszły na jaw nowe okoliczności faktyczne nieznane organowi w dniu wydania decyzji.

Wnioskiem z dnia 09.08.2018 r. znak: IB.6825.3.2018 Wójta Gminy Sławno wniósł o wznowienie postępowania administracyjnego w celu uchylenia w/w decyzji Starosty Opoczyńskiego.

Do wniosku Wójt Gminy Sławno dołączył dokumenty z operatu założenia ewidencji gruntów z dnia 16 maja 1967 r. za Nr 211/12/47/67, szkice z przebiegu granic gdzie przedmiotowa działka ujawniona była jako droga, nie znane dotychczas organowi wydającemu decyzję.

Dokonana przez tutejszy Organ analiza dokumentów geodezyjnych, wykazała, iż po wydaniu niniejszej decyzji, zaistniały nowe okoliczności, które są faktycznie istotne dla rozstrzygnięcia sprawy. A tym samym zaszła przesłanka do wznowienia postępowania określona w art. 145 § 1

ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kpa (Dz.U.z 2018 r., poz. 2096), zgodnie z którym w sprawie zakończonej decyzją ostateczną wznawia się postępowanie, jeżeli wyjdą na jaw istotne dla sprawy nowe okoliczności faktyczne lub nowe dowody istniejące w dniu wydania decyzji, nie znane organowi, który wydał decyzję. Po przeprowadzeniu wznowionego postępowania organ administracji publicznej wydaje decyzję, w której uchyla decyzję dotychczasową, gdy stwierdzi istnienie podstaw do jej uchylenia i wydaje nową decyzję rozstrzygającą o istocie sprawy.

Postanowieniem z dnia 14.09.2018 nr. Znak: GNIII.6824.1.10.2018 wznowiono postępowanie w niniejszej sprawie.

W związku z powyższym zebrano materiały dowodowe w sprawie, a w dniu 23.11.2018 r. dokonano ponownych oględzin działki na gruncie jak również przeprowadzono dochodzenie w terenie z przedstawicielami wsi Kunice wybranymi przez Sołtysa Wsi.

Podczas wizji na gruncie i ponownym przesłuchaniu świadków okazało się, iż przedmiotowa działka stanowiła drogę śródpolną, typowo gruntową, błotnistą, dojazdową do pól, która istniała jeszcze przed drugą wojną światową. Była to również jedyna droga dojazdowa do działającej wówczas cegielni. Obok tej drogi biegł rów melioracyjny, który po przeprowadzonej w latach 1980-tych melioracji został zamieniony jako tzw. „zbieracz". Z drogi tej korzystali i korzystają wszyscy mieszkańcy wsi. Mieszkańcy sami w miarę swoich możliwości utwardzali drogę np. poprzez wywożenie gruzu, szlaki itp. Droga ta była pod nadzorem Gromadzkiej Rady Narodowej w Gawronach, obecnie obowiązki te przejęła Gmina Sławno, która około 2013 roku utwardziła drogę destruktem.

W myśl art. 8 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzje o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 tej ustawy stanowią mienie gminne. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/łd 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne o obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe. Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły , karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (glina , żwir, torf) zużywane były na te cele.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963 r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomość ta należała do istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963 r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Kunice.

Analiza materiału dowodowego wykazała, iż z przedmiotowej działki przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 r. mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działka ta stanowiła grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowa nieruchomość należała do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963 r. stanowiła mienie gromadzkie.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

P o u c z e n i e

1.Od niniejszej decyzji służy prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, strona może zrzec się prawa wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postepowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
2.Decyzja niniejsza podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń Urzędu Gminy w Sławnie, Starostwa Powiatowego w Opocznie, Sołtysa wsi Kunice, oraz na stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Sławnie, stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.

Otrzymują:
1.Gmina Sławno
2.Urząd Gminy w Sławnie – celem podania do publicznej wiadomości
3.Sołtys obrębu Kunice – celem podania do publicznej wiadomości
4."a.a".

STAROSTWO POWIATOWE W OPOCZNIE

Z up. Starosty
mgr inż. Agnieszka Karlińska
Geodeta Powiatowy
Dyrektor
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru
i Gospodarki Nieruchomościami