

Uchwała Nr XXXI/203/17
Rady Powiatu Opoczyńskiego
z dnia 26 kwietnia 2017 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Gminy Opoczno na uchwałę Nr XXVI/183/16 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 29 grudnia 2016 roku, w sprawie pozbawienia kategorii odcinków drogi powiatowej przebiegających przez teren miasta Opoczno, opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 19 stycznia 2017 roku pod pozycją 452 oraz udzielenia pełnomocnictwa procesowego.

Na podstawie art. 12 ust. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2016r. poz. 814, poz. 1579, poz. 1948, z 2007r. poz. 730), w związku z art. 34, art. 35 § 1 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2016, poz. 718, poz. 846, poz. 996, poz. 1948, poz. 2103, poz. 2261), Rada Powiatu Opoczyńskiego uchwała co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać skargę Gminy Opoczno na uchwałę Nr XXVI/183/16 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie pozbawienia kategorii odcinków drogi powiatowej przebiegających przez teren miasta Opoczno, opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 19 stycznia 2017 roku pod pozycją 452, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

§ 2. Do podpisania odpowiedzi na skargę upoważnia się Przewodniczącą Rady Powiatu Opoczyńskiego.

§ 3. Udziela się pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu Panu Mariuszowi Workowi, wpisanemu na listę radców prawnych w Okręgowej Izbie Radców Prawnych w Łodzi pod numerem ŁD-P-289, do reprezentowania Rady Powiatu Opoczyńskiego w postępowaniu przed sądami administracyjnymi w niniejszej sprawie.

§ 4. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Powiatu Opoczyńskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Powiatu Opoczyńskiego
mgr Maria Barbara Chomicz

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Gminy Opoczno na uchwałę Nr XXVI/183/16 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 29 grudnia 2016 roku, w sprawie pozbawienia kategorii odcinków drogi powiatowej przebiegających przez teren miasta Opoczno, opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 19 stycznia 2017 roku pod pozycją 452 oraz udzielenia pełnomocnictwa procesowego.

Gmina Opoczno reprezentowana przez pełnomocnika adwokata Sylwestra Ziębickiego, pismem z dnia 27 marca 2017 r. (data wpływu: 29 marca 2017 r.), złożyła do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Rady Powiatu Opoczyńskiego, skargę na uchwałę Nr XXVI/183/16 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 29 grudnia 2016 roku, w sprawie pozbawienia kategorii odcinków drogi powiatowej przebiegających przez teren miasta Opoczno.

Przedmiotowe odcinki drogi powiatowej objęte treścią zaskarżonej uchwały stanowią część dawnej drogi krajowej nr 12 przebiegającej przez teren miasta Opoczno o przebiegu: ul. Piotrkowska, ul. Leśna, ul. Piotrkowska, ul. 17-go Stycznia, ul. Kolberga, które w związku z oddaniem do użytku obwodnicy miasta w 2012 roku, na podstawie obowiązujących wówczas przepisów wynikających z art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych stały się drogami kategorii gminnej.

W związku ze zmianą przepisów ustawy o drogach w publicznych wynikających z art. 2 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 2013 roku o zmianie ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 870), Rada Miejska w Opocznie podjęła w dniu 5 października 2015 r. uchwałę w sprawie pozbawienia przedmiotowego odcinka drogi kategorii drogi gminnej. Uchwała została opublikowana w dniu 27 listopada 2015 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego pod pozycją 4596 i po 14 dniach od dnia publikacji, na mocy obowiązujących przepisów w/w ciąg drogowy stał się drogą kategorii wojewódzkiej.

Korzystając z możliwości, jaką daje art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016, poz. 1440, poz. 1920), Sejmik Województwa Łódzkiego w dniu 30 sierpnia 2016 podjął uchwałę nr XXVII/332/16, na mocy której część dawnej drogi krajowej przebiegającej przez miasto Opoczno o przebiegu: ul. Piotrkowska od ronda przy drodze krajowej nr 12, ul. Leśna, ul. Piotrkowska do skrzyżowania z ul. Perzyńskiego i ul. 17-go Stycznia oraz ul. Kolberga od skrzyżowania z ul. 17-go Stycznia i ul. Waryńskiego do ronda przy drodze krajowej nr 12, o łącznej długości 6,617 km zostały pozbawione kategorii drogi wojewódzkiej i stały się drogą kategorii powiatowej. Wyżej wymieniona uchwała Sejmiku Województwa Łódzkiego nie obejmowała części drogi stanowiącej dawny przebieg drogi krajowej nr 12 przez Opoczno tj. ul. 17-go Stycznia o dł. 0,994 km, która pozostała drogą kategorii wojewódzkiej i weszła w skład drogi nr 726 „uciągając” jej przebieg na odcinku Inowódz – Opoczno – Żarnów.

Zgodnie z art. 10 ust. 5d ustawy o drogach publicznych Zarząd Powiatu Opoczyńskiego pismem z dnia 15.11.2016 r. poinformował Burmistrza Opoczna o zamiarze podjęcia uchwały Rady Powiatu Opoczyńskiego w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej odcinków

stanowiących dawny przebieg drogi krajowej przez teren miasta Opoczno. W dniu 29 grudnia 2016 roku przedmiotowa uchwała została przez Radę Powiatu Opoczyńskiego podjęta jako uchwała Nr XXVI/183/16, w sprawie pozbawienia kategorii odcinków drogi powiatowej przebiegających przez teren miasta Opoczno i opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 19 stycznia 2017 roku pod pozycją 452. Informacja o wejściu w życie uchwały została przekazana Burmistrzowi Opoczna pismem z dnia 30 stycznia 2017 r. Na mocy tej uchwały odcinki drogi o przebiegu: ul. Piotrkowska od ronda przy drodze krajowej nr 12, ul. Leśna, ul. Piotrkowska do skrzyżowania z ul. Perzyńskiego i ul. 17-go Stycznia oraz ul. Kolberga od skrzyżowania z ul. 17-go Stycznia i ul. Waryńskiego do ronda przy drodze krajowej nr 12, o łącznej długości 6,617 km, jako drogi wewnątrz miejskie zostały pozbawione kategorii drogi powiatowej i stały się drogami kategorii gminnej.

Gmina Opoczno reprezentowana przez pełnomocnika adwokata Sylwestra Ziębickiego, pismem z dnia 23 stycznia 2017 r. (data wpływu: 25 stycznia 2017 r.) znak: TI.7210.1.2017, zwróciła się do Rady Powiatu Opoczyńskiego z wezwaniem do uchylenia Uchwały Nr XXVI/183/16 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie pozbawienia kategorii odcinków drogi powiatowej przebiegających przez teren miasta Opoczno.

Po rozpatrzeniu argumentów przedstawionych przez Gminę Opoczno, w dniu 21 lutego 2017r Rada Powiatu Opoczyńskiego podjęła uchwałę Nr XXVIII/191/17 w sprawie odmowy uchylenia Uchwały Nr XXVI/183/16 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie pozbawienia kategorii odcinków drogi powiatowej przebiegających przez teren miasta Opoczno.

W odpowiedzi na w/w uchwałę Rady Powiatu Opoczyńskiego, Gmina Opoczno zaskarżyła ją do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Zarzuty do zaskarżonej uchwały przedstawione przez Gminę Opoczno dotyczyły naruszenia prawa materialnego, w tym:

- art. 10 ust. 5c ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016, poz. 1440 ze zm.) polegające na nieprawidłowym zastosowaniu tego przepisu i podjęciu uchwały o przekazaniu Gminie Opoczno odcinka drogi, z powodu błędnego uznania, że droga nie spełnia kryteriów drogi powiatowej;
- art. 6a ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016, poz. 1440 ze zm.), który definiuje pojęcie i kryterium drogi o charakterze powiatowym. Zgodnie z tym przepisem „do dróg powiatowych zalicza się drogi inne niż określone w art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1, stanowiące połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą” – uznając, że przedmiotowe odcinki drogi mają wyłącznie charakter lokalny;
- art. 164 Konstytucji z uwagi na to, że Rada Powiatu poprzez podjęcie uchwały zmieniającej kategorię drogi publicznej nałożyła na Gminę Opoczno nowe zadanie wkraczając tym samym w zakres samodzielności Gminy;
- art. 2 Konstytucji RP zasady demokratycznego państwa oraz art. 7 Konstytucji RP stanowiącego, że organy działają na podstawie i w granicach prawa – poprzez brak merytorycznego uzasadnienia uchwały.

Odnosząc się do przedstawionych zarzutów dotyczących treści Uchwały Nr XXVI/183/16 z

dnia 29 grudnia 2016 r., należy stwierdzić, że brak jest jakichkolwiek przesłanek do stwierdzenia naruszenia prawa przy jej podejmowaniu. Uchwała podjęta została w oparciu o obowiązujące przepisy, tj. art. 4 ust. 1 pkt 6 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 814, poz. 1579) oraz art. 10 ust. 5c ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016, poz. 1440, poz. 1920). Przepisy te dają Radzie Powiatu możliwość i określają tryb pozbawienia kategorii dróg powiatowych, które w wyniku podjętej uchwały, zostają jednocześnie zaliczone do kategorii drogi gminnej.

Odcinki dróg pozbawione kategorii dróg powiatowych w następstwie Uchwały Rady Powiatu Opoczyńskiego Nr XXVI/183/16 tj.:

- ul. Piotrkowska od ronda przy drodze krajowej nr 12, ul. Leśna, ul. Piotrkowska, do skrzyżowania z ul. Perzyńskiego i ul. 17-go Stycznia,
- ul. Kolberga o przebiegu od skrzyżowania z ul. 17-go Stycznia i ul. Waryńskiego do ronda przy drodze krajowej nr 12,

nie wpisują się w definicję drogi powiatowej określoną w art. 6a ust. 1 w/w ustawy o drogach publicznych tj. *nie stanowią połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą*. Ulice Piotrkowska i Leśna podobnie jak ul. Kolberga po oddaniu do użytkowania obwodnicy Opoczna (na którą został skierowany ruch tranzytowy właściwy dla drogi krajowej nr 12), jako położone w całości w granicach administracyjnych miasta Opoczna mają wyłącznie charakter lokalny i stanowią element układu ulic dla potrzeb ruchu miejskiego, łącząc między innymi centrum miasta z jego obwodnicą.

Dlatego trudno jest uznać argumentację Gminy Opoczno, która ulice te określa jako: „*drogę, która od strony zachodniej łączy gminę Opoczno z gminą Sławno i dalej miasto powiat Tomaszów Maz., od strony północnej gminę Opoczno z gminą Inowłódz i dalej miasto powiat Tomaszów Maz., od strony wschodniej gminę Opoczno z gminą Drzewica oraz gminą Gielniów, zaś od strony południowej z gminą Białaczów i Żarnów*”, gdyż funkcje realizacji wymienionych połączeń spełniają odpowiednio: od strony zachodniej - droga wojewódzka nr 713 i droga krajowa nr 12 (połączenie z gminą Sławno, miastem Tomaszów Maz. i powiatem tomaszowskim), od strony wschodniej - droga krajowa nr 12 (połączenie z gminą Gielniów), od strony południowej - droga wojewódzka nr 726 (połączenie z gminą Białaczów i gminą Żarnów) oraz od strony północnej - droga wojewódzka nr 726 (połączenie z gminą Inowłódz, miastem Tomaszów Maz. i powiatem tomaszowski). Natomiast przedmiotowe ulice zaczynają i kończą swój bieg w granicach administracyjnych miasta. Argumenty te są więc całkowicie bezzasadne.

Podkreślenia wymaga, iż obecnie zlokalizowane w mieście Opoczno ulice kategorii powiatowej to ulice Moniuszki i ul. Staromiejska wchodzące w skład drogi powiatowej nr 3108E biegnącej przez miejscowości Wola Załęzna, Wygnanów, Krzczonów, Jelnia, łączącej miasta Opoczno i Drzewica (siedzibę gminy Drzewica) w powiecie opoczyńskim oraz ulica Mieszka I wchodząca w skład drogi powiatowej nr 3112E biegnącej przez miejscowości Sitowa, Parczówek, Petrykozy, Skronina, Sędów, Nałęczów, Proćwin, stanowiącej bezpośrednio, najkrótsze połączenie między Opoczniem a Końskimi – siedzibą powiatu koneckiego w województwie świętokrzyskim.

Podnoszone przez Gminę zarzuty dotyczące wkraczania przez Radę Powiatu Opoczyńskiego „w chroniony na podstawie art. 164 Konstytucji zakres samodzielności gminy” poprzez zastosowanie rozwiązań przewidzianych w obowiązujących przepisach również należy uznać

za zupełnie nieuzasadnione. Nie ulega bowiem wątpliwości, że przy pozbawianiu kategorii odcinków drogi powiatowej położonych na terenie miasta Opoczno dochowane zostały wszelkie przesłanki określone w art. 10 ust. 5c ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Czynienie zatem zarzutu wobec organu stosującego powszechnie obowiązujące przepisy rangi ustawowej, których zgodność z Konstytucją nie została podważona, jest pozbawione jakichkolwiek podstaw.

Za nieuzasadnione należy także uznać zarzuty odnoszące się do uzasadnienia zaskarżonej uchwały. Uzasadnienie uchwały zawiera merytoryczne i prawne podstawy jej podjęcia przez Radę Powiatu Opoczyńskiego. Ponadto do uchwały załączony został graficzny załącznik prezentujący przebieg i położenie przedmiotowych odcinków dróg w aktualnym systemie dróg.

Biorąc pod uwagę przytoczone okoliczności, podjęcie przez Radę Powiatu Opoczyńskiego uchwały Nr XXVI/183/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie pozbawienia kategorii odcinków drogi powiatowej przebiegających przez teren miasta Opoczno, nie stanowi naruszenia prawa, a skarga na uchwałę złożona przez Gminę Opoczno jest w całości nieuzasadniona.

W związku z powyższym przedmiotową skargę wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę należy przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.