

Uchwała Nr XXX/279/13
Rady Powiatu w Opocznie
z dnia 28 listopada 2013 r.

w sprawie skargi na Starostę Opoczyńskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. 2013 poz. 595 i poz. 645) oraz art. 231 w związku z art. 37 § 1, art. 229 pkt 2 w związku z pkt 4, art. 234 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz.267) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu w Opocznie:

- 1) postanawia skargę na bezczynność Starosty Opoczyńskiego w sprawie wywłaszczenia gruntów przeznaczonych pod budowę Opoczyńskich Zakładów Materiałów Ogniotrwałych przekazać organowi przed, którym toczą się postępowania administracyjne o zwrot nieruchomości - w zakresie zarzutu zorganizowania rozprawy administracyjnej, która miała na celu zastraszenie i wywarcie wpływu na poszkodowanych aby wycofali wnioski o zwrot gruntów,
- 2) wskazuje, iż w pozostałym zakresie organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest wojewoda. Jednocześnie informuje, że w sprawie dotyczącej zwrotu części nieruchomości wywłaszczonej od XXXXXXXXXXXXX Starosta Opoczyński w dniu 29 października 2013 r. wystosował do Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa wnioski o dochodzenie na drodze sądowej unieważnienia pierwszej umowy przeniesienia własności nieruchomości dotyczącej aktu notarialnego repertorium A nr 4281/2000, uzależniając dalsze czynności od wyniku postępowania sądowego w sprawie tego aktu.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Powiatu w Opocznie, o którym mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Opocznie, którego zobowiązuje się do przekazania skargi organowi, przed którym toczą się postępowania administracyjne oraz zawiadomienia skarżących o stanowisku Rady Powiatu w sprawie tejże skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
mgr inż. Andrzej Kopania

Uzasadnienie

W skardze z dnia 20.10.2013 r. osoby pod nią podpisane skarżą się na bezczynność Starosty Opoczyńskiego w sprawie wywłaszczenia gruntów przeznaczonych pod budowę Opoczyńskich Zakładów Materiałów Ogniotrwałych powodującą, że poszkodowani mieszkańcy nie mogą odzyskać wywłaszczonych gruntów. Jak wynika ze skargi bezczynność ta przejawiała się w wymianie korespondencji z Sądem Okręgowym „ w ustawowym terminie nie uzupełniono dokumentów o które wystąpił sąd. „. W ww. skardze zarzucono również Staroście Opoczyńskiemu zorganizowanie rozprawy administracyjnej, która miała na celu zastraszenie i wywarcie wpływu na poszkodowanych aby wycofali wnioski o zwrot gruntów. W związku z powyższym skarżący zwrócili się do Rady Powiatu o podjęcie decyzji, która pomoże pozytywnie odzyskać grunty, które zostały siłą wywłaszczone. Podkreślić należy, że część skarżących jest stronami postępowań administracyjnych, prowadzonych przez Starostę Opoczyńskiego o zwrot wywłaszczonej nieruchomości, w tym od XXXXXXXXXXXX na podstawie decyzji Naczelnika Miasta i Gminy w Opocznie nr ZGT.8221/44/78 z dnia 15 grudnia 1978 r. na rzecz Skarbu Państwa, którego dotyczy wymiana korespondencji, o której mowa w skardze. Postępowanie to zostało zawieszone na podstawie art.97 § 1 pkt 4 , art. 100 § 1 i § 3 kpa.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz.267):

- 1) art. 223 § 1 organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości,
- 2) art.229 pkt 2 i 4 jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności: organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej - wojewoda lub organ wyższego stopnia (pkt 2); zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada powiatu (pkt 4);
- 3) art. 231 jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.
- 4) art. 234 pkt 1 w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu.
- 5) art.37 § 1 kpa na niezakończonym w terminie określonym w art. 35, w przepisach szczególnych, ustalonym w myśl art. 36 lub na przewlekłe prowadzenie postępowania stronie służy zażalenie do organu wyższego stopnia, a jeżeli nie ma takiego organu - wezwanie do usunięcia naruszenia prawa.

Z kolei zgodnie z art.142 ust.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 102, poz.651 ze zm.) o zwrocie wywłaszczonych nieruchomości, zwrocie odszkodowania, w tym także nieruchomości zamiennej, oraz o rozliczeniach z tytułu zwrotu i terminach zwrotu orzeka starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej, w drodze decyzji.

Z treści przedmiotowej skargi wynika, że dotyczy ona 2 kwestii tj.

- 1) bezczynności Starosty Opoczyńskiego przejawiającej się w wymianie korespondencji z Sądem Okręgowym „ w ustawowym terminie nie uzupełniono dokumentów o które wystąpił sąd. „ co bezspornie dotyczy postępowania o zwrot nieruchomości wywłaszczonej od XXXXXXXXXX;
- 2) zorganizowania rozprawy administracyjnej, która miała na celu zastraszenie i wywarcie wpływu na poszkodowanych aby wycofali wnioski o zwrot gruntów.

Z art.142 ust.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 102, poz.651 ze zm.) wynika, że o zwrocie wywłaszczonych nieruchomości orzeka w drodze decyzji starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej.

Z kolei z art. 229 pkt 4 wynika, że jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności starosty, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada powiatu. Sprawami, o których mowa w pkt 2 są natomiast sprawy należące do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Do rozpatrywania skarg w tych sprawach właściwy jest wojewoda.

W przypadku skargi dotyczącej prowadzonego postępowania administracyjnego znajduje przy tym zastosowanie art. 234 pkt 1 kpa. Przepis ten jednoznacznie wskazuje, że w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu. Oznacza to, że skoro postępowanie, którego dotyczy skarga obecnie toczy się przed Starostą Opoczyńskim, to jemu właśnie powinna być skarga przekazana. Nie ulega wątpliwości, że tak należy uczynić z przedmiotową skargą, w takim zakresie w jakim dotyczy ona zarzutu zorganizowania rozprawy administracyjnej, która miała na celu rzekome zastraszenie i wywarcie wpływu na poszkodowanych aby wycofali wnioski o zwrot gruntów.

W pozostałym natomiast zakresie skarga winna być wniesiona do wojewody. Podkreślić przy tym należy, że w sprawie dotyczącej zwrotu części nieruchomości wywłaszczonej od XXXXXXXXXX, której dotyczy zarzut dotyczący prowadzenia korespondencji, Starosta Opoczyński w dniu 29 października 2013 r. wystosował do Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa wniosek o dochodzenie na drodze sądowej unieważnienia pierwszej umowy przeniesienia własności nieruchomości dotyczącej aktu notarialnego repertorium A nr 4281/2000, uzależniając dalsze czynności od wyniku postępowania sądowego w sprawie tego aktu. Z uwagi na kolejne liczne wnioski dotyczące zwrotu nieruchomości wywłaszczonych pod budowę Opoczyńskich Zakładów Materiałów Ogniotrwałych, nie mogłby bowiem prowadzić spraw sądowych bez uszczerbku dla realizacji innych zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań powiatu.