UCHWAŁA NR IX/60/24
RADY POWIATU OPOCZYŃSKIEGO

z dnia 29 października 2024 r.

w sprawie ustalenia opłat obowiązujących w 2025 roku za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1251), Rada Powiatu Opoczyńskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się na 2025 r. wysokość opłat za czynności związane z usuwaniem pojazdów z dróg Powiatu Opoczyńskiego i przechowywaniem tych pojazdów na parkingu strzeżonym, w brzmieniu określonym w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Ustala się na 2025 r. wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, w brzmieniu określonym w załączniku Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Opoczyńskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodniczący Rady Powiatu
Opoczyńskiego

Michał Białek

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr IX/60/24
Rady Powiatu Opoczyńskiego
z dnia 29 października 2024 r.

I. Wysokość opłat za usunięcie pojazdu

Lp.	Rodzaj pojazdu	Opłata w zł*
1.	Rower lub motorower	140
2.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	140
3.	Motocykl	250
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	550
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	750
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1100
7.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1700
8.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne:	2000

II. Wysokość opłat za przechowywanie pojazdu na parkingu

Lp.	Rodzaj pojazdu	Opłata w zł* za każdą dobę przechowywania
1.	Rower lub motorower	33
2.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	33
3.	Motocykl	45
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	62
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	82
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	116
7.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	205
8.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	298

*) Opłaty zawierają podatek od towarów i usług (VAT)

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr IX/60/24

Rady Powiatu Opoczyńskiego

z dnia 29 października 2024 r.

I. Wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi, a następnie odstąpienia od jego usunięcia

Lp.	Rodzaj pojazdu	Opłata w zł*
1.	Rower lub motorower	65
2.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	65
3.	Motocykl	200
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	300
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	300
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	600
7.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	600
8.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1000

*) Opłaty zawierają podatek od towarów i usług (VAT)

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr……

Rady Powiatu Opoczyńskiego

z dnia ……

Zgodnie z art. 130a ust. 5f ustawy - Prawo o ruchu drogowym, zwanej dalej ustawą, który stanowi, że realizacja zadania polegającego na usuwaniu pojazdów oraz prowadzeniu parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje to zadnie przez powiatowe jednostki organizacyjne lub powierza podmiotom zewnętrznym zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

W art. 130a ust. 6 - Prawa o ruchu drogowym ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą ustalania corocznie, w drodze uchwały, wysokości opłat, o których mowa w ust. 5c, czyli opłat za dokonane usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, oraz wysokości kosztów, o których mowa w ust. 2a, czyli kosztów spowodowanych wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu w sytuacji odstąpienia od jego usunięcia. Jednocześnie w tym przepisie został na radę powiatu nałożony obowiązek uwzględnienia dwóch kryteriów przy ustalaniu wysokości w/w opłat: konieczności sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi oraz kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze określonego powiatu.

W zakresie pierwszej z wymienionych przesłanek rada powiatu zobowiązana jest do przeanalizowania, jakie działania powinny zostać podjęte, aby realizacja zadania w zakresie usuwania pojazdów z drogi przebiegała sprawnie, bez zbędnej zwłoki, przy zapewnieniu ciągłości usług. Natomiast w przypadku drugiej przesłanki, chodzi przede wszystkim o ujęcie kosztów usuwania pojazdów z drogi w stosunku do wynagrodzenia uzyskiwanego przez firmę zewnętrzną świadczącą usługi w zakresie usuwania pojazdów na obszarze powiatu i kosztów ich przechowywania w stosunku do wydatków związanych z prowadzenia parkingu przez Starostę. Ponadto, rada powiatu określając w/w stawki opłat, jest związana maksymalną wysokością stawek kwotowych opłat określoną w art. 130a ust. 6a *ustawy,* z uwzględnieniem zastosowania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych mechanizmu waloryzującego maksymalną wysokość stawek opłat, pozwalającego na ich urealnienie bez konieczności zmiany *ustawy* (waloryzacja dokonywana jest w drodze obwieszczenia). Minister Finansów obwieszczeniem z dnia 2 sierpnia 2024 r. ogłosił maksymalne stawki opłat w 2025 roku za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2024, poz. 718 z dnia 2 sierpnia 2024 r.).

Aby spełnić pierwsze kryterium ustawowe, tj. sprawną realizację zadań, o których mowa w ust. 1-2 w zakresie usuwania pojazdów z dróg, Starosta wybrał podmiot zewnętrzny do ich usuwania. Został on wybrany w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego do wartości 130 000 zł w zakresie usuwania wszystkich rodzajów pojazdów w pełnym zakresie dopuszczalnej masy całkowitej pojazdów. Umowa została podpisana na okres 3 lat do 31.12.2026 r. Wybrana firma holująca pojazdy na terenie powiatu jest zobowiązana do pozostawania w całodobowej gotowości (pod rygorem kary w przypadku braku realizacji zadania w określonym czasie) i usuwania oraz dostarczenia na wyznaczony parking strzeżony każdego usuniętego pojazdu. Firma ta, przystępując do działania jest zobowiązana posiadać pełen zasób specjalistycznego sprzętu do usuwania pojazdów zarówno z uwagi na zakres dopuszczalnej masy całkowitej (DMC), od urządzeń transportu osobistego, rowerów, motorowerów, motocykli, aż do pojazdów o DMC powyżej 16 ton i pojazdów przewożących materiały niebezpieczne. Firma musi również posiadać narzędzia do załadunku pojazdu bez obecności jego właściciela.

W zakresie przechowywania pojazdów usuniętych z dróg w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym, Starosta utworzył własny parking strzeżony, który znajduje się na terenie jednostki organizacyjnej Powiatu Opoczyńskiego.

Aby sprawnie realizować ww. zadanie, parking prowadzony jest całodobowo we wszystkie dni tygodnia. Obsługą parkingu zajmują się upoważnieni pracownicy urzędu.
Aby zapewnić bezpieczeństwo przechowywanych pojazdów, parking monitorowany jest całodobowo przez agencję ochrony i zabezpieczony dodatkowo ogrodzeniem.
Zapewnienie sprawnej realizacji zadania usuwania pojazdów z dróg i prowadzenia parkingu strzeżonego dla tych pojazdów, wymaga także bieżącego rozliczania tego zadania pod katem księgowo-finansowym, rzeczowym i administracyjnym. Czynności te są prowadzone na bieżąco.
Spełnienie kryterium sprawnej realizacji zadań usuwania pojazdów z dróg i prowadzenia parkingu strzeżonego dla tych pojazdów jak wykazano powyżej, zostało zrealizowane.

Przy drugim kryterium ustawowym, tj. kosztach usuwania i przechowywania pojazdów, przeprowadzono analizę kosztów usuwania pojazdów przez wybrany podmiot zewnętrzny jak i kosztów prowadzenia parkingu strzeżonego przez Starostę.
W przypadku usuwania pojazdów z dróg powiatu przez podmiot zewnętrzny, przyjęte umową ceny usług kształtują się na nst. poziomie:

L.p.	Rodzaj pojazdu	Usunięcie pojazdu	Odstąpienie od usunięcia
1.	hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	140	65
2.	rower lub motorower	140	65
3.	motocykl	250	200
4.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	550	300
5.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	750	300
6.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1100	600
7.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	1700	600
8.	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2000	1000

W kwestii usunięcia pojazdu z drogi lub wydania dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi a następnie odstąpienia od jego usunięcia, rzeczywiste koszty ponoszone przez powiat na realizację tego zadania zostały określone jak wyżej wskazano w umowie z podmiotem zewnętrznym. Proponowana wysokość opłat w uchwale za usunięcie pojazdu stanowi odzwierciedlenie rzeczywistych kosztów ponoszonych przez Powiat Opoczyński w związku z realizacją zadania, ustalonych na podstawie ww. umowy usuwania wszystkich rodzajów pojazdów w pełnym zakresie dopuszczalnej masy całkowitej pojazdów. Proponowane opłaty nie przekraczają maksymalnych stawek na 2025 rok ogłoszonych przez Ministra Finansów w obwieszczeniu z dnia 2 sierpnia 2024 r.

W przypadku przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym, w uchwale Rady Powiatu Opoczyńskiego zaproponowano stawki za dobę przechowywania pojazdu w roku 2025 stanowiące maksymalne stawki ogłoszone w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2024 r.
Jak wskazano powyżej parking strzeżony prowadzony jest przez Starostę Opoczyńskiego.
Do kalkulacji przyjęto założenie, iż w 2025 roku ilość dyspozycji będzie się kształtować, średnio na podobnym poziomie, jak w roku 2024. W celu przeprowadzenia analizy oparto się na danych za rok 2024 na dzień 30 września.
Na wielkość kosztów wynikających z prowadzenia parkingu strzeżonego składają się:

1. Koszt usuwania pojazdów z drogi przez firmę – 10 109,70 zł
2. Koszty ekspertyzy i opinii – 645,75
3. Koszt ubezpieczenia OC pojazdów przejętych na własność powiatu –800 zł
4. Koszt monitoringu parkingu przez agencję ochrony w 2024 r. – 1 000 zł
5. Pozostałe koszty związane z konserwacją, utrzymaniem czystości, energią, podatkiem nie ujęte w analizie a występujące.

Koszty powstałe przy prowadzeniu parkingu to 12 555,45zł
Po stronie przychodów znajdują się opłaty za parkowanie pojazdów w analizowanym 2024 roku :

Lp.	Marka pojazdu	Koszt przechowywania	Lp.	Marka pojazdu	Koszt przechowywania	Lp.	Marka pojazdu	Koszt przechowywania
1.	Mazda	180	**11.**	Ford Galaxy	180	**21.**	VW Polo	nieodebrany
2.	Alfa Romeo	0	**12.**	VW Polo	120	**22.**		
3.	Opel Vectra	240	**13.**	VW Passata	480	**23.**		
4.	VW Candy	nieodebrany	**14.**	Romet Motors	96	**24.**		
5.	Mercedes Benz	1620	**15.**	Romet Peuget	96	**25.**		
6.	Fiat Sienna	1440	**16.**	Mercedes Benz	112	**26.**		
7.	VW Polo	nieodebrany	**17.**	Alfa Romeo	nieodebrany	**27.**		
8.	VW Passat	180	**18.**	VW Passat	420	**28.**		
9.	VW Lupo	240	**19.**	Ford Focus	240	**29.**		
10	Fiat Sienna	360	**20.**	VW Turan	720	**30.**		

**nieodebrany – brak opłaty, pojazd nie odebrany przez właściciela w ustawowym terminie 3 miesięcy, wniosek o przepadek pojazdu*

***0 – pojazd przechowywany na parkingu strzeżonym mniej niż dobę. Za ten czas nie jest pobierana opłata zgodnie z Wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego*nieodebrany – brak opłaty, pojazd nie odebrany przez właściciela w ustawowym terminie 3 miesięcy, wniosek o przepadek pojazdu*

Po stronie przychodów przy prowadzeniu parkingu zalicza się:

1. opłata za usunięcie i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi w roku 2024 r. – 15 804 zł
2. opłaty za usunięcie i parkowanie pojazdów, wpłaty ściągane tytułem zaległości – 2 995,63
3. inne przychody (demontaż przejętych pojazdów) – 426 zł

Przychody powstałe przy prowadzeniu parkingu strzeżonego to 19 225,63 zł.

Analizując koszty i przychody, to koszt poniesiony przy prowadzeniu parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z dróg powiatu opoczyńskiego wynosi 12 555.45 zł, natomiast przychody z prowadzenia parkingu to 19 225,63 zł.
Należy również wspomnieć, że należności dłużników tj. właścicieli pojazdów którzy nie odebrali pojazdów, nie dokonali opłaty za usunięcie i parkowanie a które prawomocnym wyrokiem Sądu przeszły na własność powiatu wynosi 191 984,24 zł. Należności te, jak wskazuje praktyka w większości nie są do wyegzekwowania.
Analiza wskazuje, że Starosta przy realizacji zadania usuwania pojazdów i przechowywania ich na parkingu strzeżonym na podstawie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym, poniósł w 2024 r. koszt w wysokości 12 555,45 zł, natomiast zwrot poniesionych kosztów nastąpił w kwocie 19 225,63 zł .
Na tej podstawie można założyć, że przychody w 2024 r. będą kształtować się na podobnym poziomie a wydatki i zaległości na większym.
Mając na uwadze przedstawioną argumentację ustanowienie wysokości stawek na proponowanym poziomie, wydaje się być uzasadniona.