

Opoczno, dnia 19 LIS 2021

STAROSTA OPOCZYŃSKI

GN.6824.1.11.2020

DECYZJA

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r., poz. 735)

**Starosta Opoczyński
orzeka**

odmówić uznania za mienie gromadzkie działek położonych w obrębie Wygnanów, gmina Sławno oznaczonych w ewidencji gruntów i budynków nr: 7 o pow. 0,17 ha, 142 o pow. 0,06 ha, 151 o pow. 0,35 ha, 166 o pow. 0,38 ha, 210 o pow. 0,29 ha, 349 o pow. 0,54 ha, 387 o pow. 0,49 ha, 408 o pow. 0,19 ha, 428 o pow. 0,23 ha, 455 o pow. 0,11 ha, 470 o pow. 0,26 ha, 475 o pow. 0,10 ha, 575 o pow. 0,13 ha, 577 o pow. 0,45 ha, 579 o pow. 0,13 ha, 580 o pow. 0,22 ha.

UZASADNIENIE

Wnioskiem nr BOŚiR.6825.11.2020 z dnia 21.09.2020r., Wójt Gminy Sławno wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznanie za mienie gminne nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Wygnanów, gm. Sławno, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 7 o pow. 0,17 ha, 142 o pow. 0,06 ha, 151 o pow. 0,35 ha, 166 o pow. 0,38 ha, 190 o pow. 0,20 ha, 210 o pow. 0,29 ha, 224 o pow. 0,27 ha, 286 o pow. 0,41 ha, 349 o pow. 0,54 ha, 387 o pow. 0,49 ha, 408 o pow. 0,19 ha, 428 o pow. 0,23 ha, 455 o pow. 0,11 ha, 470 o pow. 0,26 ha, 475 o pow. 0,10 ha, 575 o pow. 0,13 ha, 577 o pow. 0,45 ha, 579 o pow. 0,13 ha, 580 o pow. 0,22 ha, 596 o pow. 0,08 ha.

Do wniosku nie zostały dołączone żadne dokumenty poświadczające własność przedmiotowych działek jako majątek mienia gromadzkiego. W uzasadnieniu wnioskodawca wyjaśnił jedynie, że przedmiotowe działki stanowią drogi służące mieszkańcom wsi jako dojazd do domów, pól i lasów. Drogi te istniały od niepamiętnych czasów i użytkowane były wspólnie przez mieszkańców okolicznych wsi tj. Sławno, Sławno Kolonia, Sepno Radonia, Olszowiec, Bratków, Antoninów, Ludwinów, Ostrożna, Antoniówka, Kunice. Użytkowanie takie trwa do dnia dzisiejszego.

Starosta Opoczyński rozpatrując przedmiotowy wniosek wziął pod uwagę co następuje: W myśl art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, Starosta wydaje

decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

Powyższa decyzja ma charakter deklaratoryjny i poświadcza stan prawny ustalony na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. - o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. na dzień 5 lipca 1963r. Norma prawna wynikająca z art. 1 ust. 2 stanowi, że oprócz wspólnot gruntowych podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie także nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, **stanowiące mienie gromadzkie** w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, **były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.**

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.

Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomość ta należała do istniejących w okresie od 1933r. do 1954r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Wygnanów, gm. Sławno.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Opoczyński ustalił:

W pierwszych rejestrach gruntów, obrębu Wygnanów, gm. Sławno założonych w 1966r., w jednostce rejestrowej nr 177 we władaniu – Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych ujawnione zostały działki: 7 o pow. 0,18 ha, 142 o pow. 0,17 ha, 151 o pow. 0,34 ha, 166 o pow. 0,33 ha, 190 o pow. 0,15 ha, 210 o pow. 0,63 ha, 224 o pow. 0,29 ha, 286 o pow. 0,33 ha, 349 o pow. 0,50 ha, 387 o pow. 0,43 ha, 408 o pow. 0,16 ha, 428 o pow. 0,24 ha, 455 o pow. 0,11 ha, 470 o pow. 0,21 ha, 475 o pow. 0,12 ha, 575 o pow. 0,08 ha, 577 o pow. 0,12 ha, 579 o pow. 0,22 ha, 580 o pow. 0,07 ha.

W 1993r. na terenie wsi Wygnanów, gm. Sławno przeprowadzono modernizację ewidencji gruntów skutkiem czego nastąpiła zmiana powierzchni działek. I tak działka nr: 7 o pow. 0,18 ha otrzymała pow. 0,17 ha, 142 o pow. 0,17 ha otrzymała pow. 0,06 ha, 151 o pow. 0,34 ha otrzymała pow. 0,35, 166 o pow. 0,33 ha otrzymała pow. 0,38 ha, 190 o pow. 0,15 ha otrzymała pow. 0,20 ha, 210 o pow. 0,63 ha otrzymała pow. 0,29 ha, 224 o pow. 0,29 ha otrzymała pow. 0,27 ha, 286 o pow. 0,33 ha otrzymała pow. 0,41 ha, 349 o pow. 0,50 ha

otrzymała pow. 0,54 ha, 387 o pow. 0,43 ha otrzymała pow. 0,49 ha, 408 o pow. 0,16 ha otrzymała pow. 0,19 ha, 428 o pow. 0,24 ha otrzymała pow. 0,23 ha, 455 o pow. 0,11 ha otrzymała pow. 0,11 ha, 470 o pow. 0,21 ha otrzymała pow. 0,26 ha, 475 o pow. 0,12 ha otrzymała pow. 0,10 ha, 575 o pow. 0,08 ha otrzymała pow. 0,13 ha, 577 o pow. 0,12 ha otrzymała pow. 0,45 ha, 579 o pow. 0,22 ha otrzymała pow. 0,13 ha, 580 o pow. 0,07 ha otrzymała pow. 0,22 ha.

Działka 596 o pow. 0,08 ha powstała w wyniku aktualizacji operatu ewidencji gruntów obrębu Wygnanów gm. Sławno przeprowadzonej w 1993r. i zaewidencjonowanej w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w dniu 08.02.1993r. za nr 211/12/240/93.

Analiza dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej wykazała, iż przedmiotowa działka pokrywa się z działką nr 877 o pow. 0,16 ha położoną w sąsiednim obrębie Olszowiec gm. Sławno.

Z uwagi na powyższe dokonano dokładnej analizy granic obu obrębów i potwierdzono iż działki: 877 (obręb Olszowiec) i 596 (obręb Wygnanów) nakładają się i obie figurują w pozycjach na Wójta Gminy Sławno o nieuregulowanych stanach prawnych. Niemniej jednak ze szkiców granicznych obrębów wynika, iż przedmiotowa droga winna jedynie należeć do obrębu Olszowiec gm. Sławno.

W czasie prowadzenia postępowania ustalono, że część działek nr 190 i 569 położona jest w pasie drogi powiatowej nr 4329E relacji Twarda – Unewel – Sławno – Prymusowa Wola, co potwierdza pismo Zarządu Dróg Powiatowych w Opocznie nr TU.4110.20.2020 z dnia 03.11.2020r.

W związku z powyższym w dniu 29.06.2021r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Opocznie odbyła się rozprawa administracyjna przy udziale pracownika Gminy Sławno oraz Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych. Po analizie każdej z działek ujętych we wniosku Gminy Sławno ustalono, że należy zmodyfikować wniosek w sprawie uznania za mienie gminne na podstawie art. 1, art. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016r., poz. 703) do działek nr: 190 o pow. 0,20 ha, 224 o pow. 0,27 ha, 286 o pow. 0,41 ha, 596 o pow. 0,08 ha położonych w obrębie Wygnanów, gmina Sławno. W związku z powyższym Wójt Gminy Sławno pismem nr BOŚIR.6825.11.2020.MK z dnia 30.06.2021r. wycofał swój wniosek z dnia 21.09.2020r. w części działek oznaczonych nr: 190, 224, 286 i 596. Następnie Starosta Opoczyński decyzją nr GN.6824.1.11.2020 z dnia 07.07.2021r. umorzył jako bezprzedmiotowe postępowanie, w sprawie uznania działek nr: 190 o pow. 0,20 ha, 224 o pow. 0,27 ha, 286 o pow. 0,41 ha, 596 o pow. 0,08 ha położonych w obrębie Wygnanów, gmina Sławno za mienie gromadzkie.

W związku z sytuacją, że porządkowanie stanu prawnego dróg położonych w obrębie Wygnanów, gm. Sławno budzi wiele kontrowersji wśród mieszkańców, Starosta Opoczyński w dniu 05.08.2021r. zorganizował w świetlicy wiejskiej w Wygnanowie zebranie z mieszkańcami wsi w przedmiotowej sprawie. W zebraniu udział wzięło 16 uczestników. Zebrani mieszkańcy swoje stanowisko przedstawili odrębnym pismem z dnia 05.08.2021r.

Uczestniczący w spotkaniu mieszkańcy wsi oświadczyli, że drogi wymienione we wniosku Wójta Gminy Sławno nr BOŚIR.6825.11.2020 z dnia 21.09.2020r., przed 5 lipca 1963r. **nie były użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi Wygnanów, gm. Sławno, ponieważ każda z dróg dojazdowych do pól i lasów była użytkowana przez inną grupę mieszkańców wsi, którzy posiadali grunty głównie na obszarze wsi Wygnanów. Ponadto poinformowali, że Gromadzka Rada Narodowa w Sławnie, wcześniej Gmina Janków oraz Gromada Wygnanów, nie zajmowały się utwardzaniem, remontami i utrzymaniem przedmiotowych dróg.**

W celu ustalenia stanu prawnego w/w działek położonych w obrębie Wygnanów, gm. Sławno, Starosta Opoczyński pismem nr GN.6824.1.11.2020 z dnia 12.02.2021r. wystąpił do Sądu Rejonowego w Opocznie V Wydział Ksiąg Wieczystych o wydanie zaświadczenia czy dla przedmiotowych działek była prowadzona księga wieczysta oraz zbiór dokumentów. Sąd Rejonowy w Opocznie pismem nr Dz.Ko Nr 21/21 z dnia 30.03.2021r. poinformował, że przy przeszukiwaniu baz danych nie znaleziono księgi wieczystej ani zbioru dokumentów dla przedmiotowych działek.

W związku z brakiem jakiegokolwiek dokumentacji określającej stan prawny działek położonych w obrębie Wygnanów, gmina Sławno oznaczonych w ewidencji gruntów i budynków nr: 7 o pow. 0,17 ha, 142 o pow. 0,06 ha, 151 o pow. 0,35 ha, 166 o pow. 0,38 ha, 210 o pow. 0,29 ha, 349 o pow. 0,54 ha, 387 o pow. 0,49 ha, 408 o pow. 0,19 ha, 428 o pow. 0,23 ha, 455 o pow. 0,11 ha, 470 o pow. 0,26 ha, 475 o pow. 0,10 ha, 575 o pow. 0,13 ha, 577 o pow. 0,45 ha, 579 o pow. 0,13 ha, 580 o pow. 0,22 ha podjęto działania zmierzające do odnalezienia dokumentów własnościowych w Archiwach Państwowych w Radomiu, Kielcach i Łodzi.

W odpowiedzi na pisma Starosty Opoczyńskiego Archiwa Państwowe w Radomiu, Kielcach i Łodzi, poinformowały pisemnie, że wśród przechowywanych materiałów archiwalnych nie znaleziono dokumentów dotyczących mienia gromadzkiego wsi Wygnanów.

Dla ustalenia czy przedmiotowa nieruchomość stanowi mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963r. niezbędne jest wykazanie, że do roku 1954 była ona mieniem gromady, a także, że nieruchomość była faktycznie użytkowana przez mieszkańców.

Istotny jest stan prawny w okresie poprzedzającym tę datę, a w szczególności, to czy wnioskowana nieruchomość należała do istniejącej w okresie 1933 do 1954r. Gromady jako jednostki samorządu terytorialnego, mającej osobowość prawną i będącej podmiotem praw i obowiązków. Do zaliczenia w/w działek obrębu Wygnanów w poczet mienia gromadzkiego w rozumieniu art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, niezbędne było wykazanie, że przed dniem wejścia w życie ustawy były one faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców Wygnanów por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 26.11.2010r. Sygn. akt II SA/KE 621/10).

Zebrany w toku postępowania administracyjnego materiał dowodowy, w tym między innymi **oświadczenie mieszkańców wsi Wygnanów nie pozwala na stwierdzenie, że przed dniem 5 lipca 1963r. w/w działki faktycznie były użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.** Ponadto pomimo licznych starań, tut. Organ wystąpił do Archiwów

Państwowych, nie odnaleziono dowodów świadczących o tym, że przedmiotowa nieruchomość należała do istniejącej w latach 1933 – 1954 gromady. W związku z powyższym działki będące przedmiotem niniejszego postępowania nie spełniają ustawowych wymogów do uznania ich za mienie gromadzkie

Z uwagi na powyższe fakty orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

Przed wydaniem decyzji zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy wsi Wygnanów oraz Wójt Gminy Sławno zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Pouczenie

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Gminy w Sławnie, wsi Wygnanów oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Sławnie i Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty
[Signature]
mgr inż. Agnieszka Karlińska
Geodeta Powiatowy
Dyrektor
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru
i Gospodarki Nieruchomościami

Otrzymują :

1. Wójt Gminy Sławno
2. Mieszkańcy wsi Wygnanów – do rąk sołtysa – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia (2 egz. – 1 egz. dla sołtysa, 2-gi egz. na tablice ogłoszeń)
3. a/a

Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.
Po upływie tego okresu tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.

1. Urząd Gminy w Sławnie
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m