

Uchwała Nr XX/167/20
Rady Powiatu Opoczyńskiego
z dnia 28 maja 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Łodzi skargi Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr XVII/141/20 Rady Powiatu
Opoczyńskiego z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie nadania Statutu
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opocznie, opublikowaną w Dzienniku
Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 8 kwietnia 2020 r. pod pozycją 2203**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, poz. 1571 i poz. 1815) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) Rada Powiatu Opoczyńskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać skargę Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr XVII/141/20 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie nadania Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opocznie, opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 8 kwietnia 2020 r. pod pozycją 2203, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

§ 2. Do podpisania odpowiedzi na skargę upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Opoczyńskiego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Opoczyńskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W oryginale podpisał:
Przewodniczący
Rady Powiatu Opoczyńskiego

Józef Róg

Uzasadnienie

Pismem z dnia 12 maja 2020 r. (wpływ do tut. Organu 15 maja 2020 r.) wpłynęła skarga Wojewody Łódzkiego zaskarżająca w części zapisy §4 uchwały Nr XVII/141/20 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie nadania Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opocznie, zarzucając istotne naruszenie prawa, to jest art. 4 ust. 1 oraz art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Rada Powiatu stoi na stanowisku, zgodnie z którym Statut Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opocznie stanowi akt prawa miejscowego, co powoduje konieczność ogłoszenia uchwały w przedmiocie nadania statutu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Powyższe stanowisko jest wynikiem szczegółowej analizy stanowiska judykatury, doktryny oraz praktyki organów stanowiących powiatu na terenie całej Polski, a zwłaszcza na terenie naszego województwa.

Zgodnie z utrwalonym stanowiskiem orzecznictwa sądów administracyjnych wystarczy, aby chociaż jedna norma uchwały miała charakter generalno – abstrakcyjny, by cały akt miał przedmiot aktu prawa miejscowego (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01, Lex nr 81765, wyrok NSA z dnia 12 października 2016 r. sygn. akt II OSK 3245/14 i z dnia 30 marca 2016 r. sygn. akt II OSK 221/16).

Przenosząc powyższe na grunt przedmiotowej sprawy wskazać należy, że w Statucie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opocznie znalazły się nie tylko postanowienia w przedmiocie struktury organizacyjnej jednostki, ale dotyczące również przedmiotu jej działalności tj. realizowanych zadań, co stanowi istotną informację dla lokalnej społeczności i w ocenie Rady Powiatu Opoczyńskiego przesądza o zakwalifikowaniu przedmiotowego aktu do kategorii aktu prawa miejscowego.

Zaakcentować w tym miejscu należy, że kwestia kwalifikacji Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie była przedmiotem rozważań judykatury. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w uzasadnieniu wyroku z dnia 6 grudnia 2006 r. wskazał, że uchwała w przedmiocie Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie stanowi akt prawa miejscowego, gdyż adresowana jest do pewnej, nieokreślonej kategorii potencjalnych adresatów (osób objętych działalnością Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie) i może zostać wykorzystana w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 6 grudnia 2006 r. sygn. IV SA/Po 751/06, Lex nr 916639).

Podjmując decyzję o zakwalifikowaniu Uchwały Nr XVII/141/20 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie nadania Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opocznie do aktów prawa miejscowego Rada Powiatu Opoczyńskiego dokonała uprzedniej szczegółowej analizy uchwał nadających statut Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie na terenie całego kraju a w szczególności na terenie Województwa Łódzkiego.

Z treści Dziennika Urzędowego Województwa Łódzkiego wynika, że zakwalifikowane do aktów prawa miejscowego i tym samym ogłoszone zostały uchwały nadające statutu:

- Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Łodzi (Powiat Łódzki Wschodni) – Uchwała Nr XLVIII/575/2018 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie nadania Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r., poz. 1825);
- Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Piotrkowie Trybunalskim – Uchwała Nr XIV/112/12 Rady Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 15 lutego 2012 r. w sprawie nadania statutu Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Piotrkowie Trybunalskim, zmieniona Uchwałą Nr XXXV/268/13 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Piotrkowie Trybunalskim (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego z 2014 r., poz. 680);
- Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Bełchatowie – Uchwała Nr 318/XLVII/2006 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 3 lipca 2006 r. w sprawie nadania statutu Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Bełchatowie, zmieniona uchwałą Nr 260/XXXVI/2009 z dnia 1 lipca 2009 r. (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego z 2009 r., poz. 2165) oraz Uchwałą Nr XII/107/2011 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 26 października 2011 (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego z 2011 r., poz. 3808);
- Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli – Uchwała Nr XI/91/11 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 23 grudnia 2011 r. w sprawie nadania Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli, zmieniona Uchwałą Nr XVII/15/16 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 25 marca 2016 r. (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego z 2016 r., poz. 1728);
- Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Łasku – Uchwała Nr XIV/119/11 Rady Powiatu Łaskiego z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie nadania Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Łasku (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego z 2012 r., poz. 653), zmieniona Uchwałą Nr XXXVI/199/17 Rady Powiatu Łaskiego z dnia 30 marca 2017 r. (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego z 2017 r., poz. 2170);

- Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach – Uchwała Nr LXXV/339/06 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie nadania Statutu Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach (Dz. Woj. Łódzkiego nr 310, poz. 2406), zmieniona Uchwałą Nr XXIV/154/12 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 30 marca 2012 r. (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego z 2012 r., poz. 1874);
- Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Radomsku – Uchwała Nr XVI/111/2011 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie zatwierdzenia Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Radomsku (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego z 2012 r. poz. 2210), zmieniona Uchwała Nr XXIII/193/2012 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 22 czerwca 2012 r. (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego z 2012 r., poz. 2211);
- Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Poddębicach – Uchwała Nr XVII/107/12 Rady Powiatu w Poddębicach z dnia 28 lutego 2012 r. w sprawie nadania Statutu Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Poddębicach (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego z 2012 r., poz. 1227).

Zaakcentować w tym miejscu należy również, że nie promulgowanie aktów prawa miejscowego jest istotnym naruszeniem prawa powodującym stwierdzenie ich nieważności, akty normatywne niepublikowane nie wchodzą w życie zatem nie wiążą podmiotów do których zostały skierowane (Wyrok NSA z dnia 3 listopada 2010 r. sygn. akt I OSK 1213/10 Lex nr 744957).

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Rada Powiatu Opoczyńskiego podjęła decyzję o zakwalifikowaniu Uchwały Nr XVII/141/20 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie nadania Statutu Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Opocznie do aktów prawa miejscowego. Nie stanowi to naruszenia prawa a skarga jest we wspomnianej części nieuzasadniona.

W związku z powyższym przedmiotową skargę wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę należy przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.