

UCHWAŁA NR LVII/422/23
RADY POWIATU OPOCZYŃSKIEGO
z dnia 15 marca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji przeciwko planowanej inwestycji
pn. „Budowa drogi łączącej drogę powiatową nr 3106E w Owczarach
z drogą powiatową nr 3107E Strzelce – Błogie”

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526), oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz.870), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną petycję przeciwko planowanej inwestycji pn. „Budowa drogi łączącej drogę powiatową nr 3106E w Owczarach z drogą powiatową nr 3107E Strzelce – Błogie”. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Opoczyńskiego, którego zobowiązuje się do przekazania odpisu uchwały wnoszącemu petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej podmiotu właściwego do jej rozpatrzenia.

W oryginale podpisał:
Przewodniczący
Rady Powiatu Opoczyńskiego
Józef Róg

Załącznik do uchwały Nr LVII/422/23
Rady Powiatu Opoczyńskiego
z dnia 15 marca 2023r.

Uzasadnienie

W dniu 12 stycznia 2023 roku do Rady Powiatu Opoczyńskiego wpłynęła petycja przeciwko planowanej inwestycji pn. „Budowa drogi łączącej drogę powiatową nr 3106E w Owczarach z drogą powiatową nr 3107E Strzelce – Błogie” w obecnym wariancie.

Powyższa petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Opoczyńskiego. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skierował pismo do Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Opocznie o ustosunkowanie się do ww. petycji.

Z treści przedmiotowych wyjaśnień wynika, że ze względu na postępującą degradację dróg w północno-zachodniej części gminy Mniszków, szczególnie w rejonie Owczar i Prucheńska Dużego, spowodowaną przez ruch pojazdów ciężarowych, generowany głównie przez rozwijający się tam zakład produkujący ceramikę budowlaną, od kilku lat czynione są przez samorządy gminny i powiatowy, starania zmierzające do budowy nowej drogi o parametrach dostosowanych do ruchu ciężkiego i przebiegu pozwalającym na połączenie terenów przemysłowych z krajowym systemu transportowym (poprzez drogę krajową nr 12) z pominięciem pobliskich miejscowości.

W wyniku wieloletnich spotkań, narad samorządowców trzech ostatnich kadencji oraz zebrań z sołtysami i mieszkańcami miejscowości Prucheńsko, Owczary, Strzelce, Błogie wypracowana została wstępna koncepcja przebiegu nowej drogi łączącej Owczary z drogą krajową nr 12.

W miesiącu lutym 2021r. wyłonione zostało przez Powiat Opoczyński biuro projektowe celem sporządzenia dokumentacji projektowej. Biuro prace swe rozpoczęło od przygotowania koncepcji przebiegu nowej drogi łączącej drogę powiatową nr 3106E w Owczarach z drogą powiatową nr 3107E Strzelce-Błogie.

Przygotowana mapa z koncepcją przebiegu drogi na przełomie kwietnia i maja 2021r. została opublikowana na stronach internetowych Gminy Mniszków i Zarządu Dróg Powiatowych w Opocznie celem zapoznania się z nią osób zainteresowanych i zgłaszania uwag.

W maju 2021r. jeden z właścicieli gruntów, przez które przebiegał proponowany korytarz planowanej drogi złożył pismo z uwagami do jej przebiegu. W związku z tym zostało zorganizowane spotkanie w Starostwie Powiatowym, w którym uczestniczyli Starosta Opoczyński, Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych i zainteresowany Właściciel. Omówione zostały przedstawiane uwagi, aby droga nie zajmowała działek 266 i 267 oraz nie przebiegała wzdłuż działki 285 i 286, a korytarz drogi w jak najmniejszym stopniu ingerował w tereny przez niego użytkowane.

Te uwagi, jak też otrzymane od innych mieszkańców, zostały następnie omówione na spotkaniu przez przedstawicieli samorządu gminy i powiatu, sołtysów, przedstawiciela zarządu drogi i projektanta, a następnie przekazane do biura projektowego celem wprowadzenia zmian.

Projektant sporządził korektę trasy projektowanej drogi na podstawie zgłoszonych i przekazanych uwag i przygotował dokumentację do uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia zawierającą m.in. mapę sporządzoną na podkładzie wykonanym na podstawie kopii mapy ewidencyjnej, z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie tj. zawierającą trasę projektowanej drogi.

Wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie drogi łączącej drogę powiatową nr 3106E w Owczarach z drogą powiatową nr 3107E Strzelce – Błogie został złożony do Wójta Gminy Mniszków, jako organu właściwego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w dniu 05.07.2021 r. na podstawie art. 73 ust. 1 Ustawy z dn. 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (zwanej dalej Ustawą ooś).

Ustawa ooś m.in. zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Na podstawie art. 74 ust. 3 Ustawy ooś oraz art. 49 § 1 i art. 61 § 4 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (KPA), aby wydać decyzję należało między innymi zawiadomić strony o wszczęciu postępowania. Ze względu na to, że liczba stron była większa niż 10, zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 09.07.2021 r. zostało zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Mniszków, na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy oraz wywieszone na tablicach ogłoszeń w czterech sołectwach przez Sołtysów wsi Owczary, Błogie Szlacheckie, Strzelce i Prucheńsko Duże. Strony mogły się zapoznać z dokumentacją sprawy we wskazanym w zawiadomieniu referacie Urzędu Gminy w Mniszkowie oraz składać w Urzędzie Gminy uwagi i wnioski dotyczące przedsięwzięcia.

W dniu 28.10.2021r. zamieszczone zostało obwieszczenie Wójta Gminy Mniszków, w którym na podstawie art. 10 KPA zawiadamiał o zebraniu dowodów i materiałów sprawy przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia. Zawiadomienie zostało zamieszczone na stronie BIP Gminy, na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy oraz na tablicy ogłoszeń w czterech sołectwach przez Sołtysów wsi Owczary, Błogie Szlacheckie, Strzelce i Prucheńsko Duże. Strony mogły się również na tym etapie zapoznać z dokumentacją sprawy w referacie Urzędu Gminy w Mniszkowie oraz składać w Urzędzie Gminy uwagi i wnioski dotyczące przedsięwzięcia.

Następnie zamieszczone zostało obwieszczenie o wydaniu decyzji środowiskowej z dnia 05.11.2021 r. zawiadamiające, że w dn. 05.11.2021 r. Wójt Gminy Mniszków wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie drogi łączącej drogę powiatową nr 3106E w Owczarach z drogą powiatową nr 3107E Strzelce – Błogie”. Zawiadomienie zostało zamieszczone na stronie BIP Gminy Mniszków, na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy oraz na tablicy ogłoszeń w czterech sołectwach przez Sołtysów wsi Owczary, Błogie Szlacheckie, Strzelce i Prucheńsko Duże. Strony mogły się na tym etapie

zapoznać się w Urzędzie Gminy w Mniszkowie z decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia oraz złożyć od decyzji odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Piotrkowie Tryb za pośrednictwem Wójta Gminy.

Z informacji uzyskanych z Urzędu Gminy w Mniszkowie wynika, że nie wpłynęła żadna uwaga, bądź wniosek dotyczący przedsięwzięcia w trakcie toczącego się postępowania oraz nikt nie odwołał się od decyzji, która stała się ostateczna 30.11.2021 r.

Niniejsza decyzja została zaopiniowana przez:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi,
- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opocznie,
- Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Piotrkowie Tryb.

Po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia rozpoczęto proces wykonania dokumentacji projektowej i uzyskania uzgodnień, opinii, decyzji potrzebnych do wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (ZRID) dla budowy drogi.

W dniu 21 stycznia 2022 r. zamieszczono na stronie internetowej Gminy Mniszków plan sytuacyjny drogi z lokalizacją zjazdów na poszczególne działki przylegające do projektowanej drogi celem skonsultowania z właścicielami działek ich usytuowania. Po ukazaniu się mapy z propozycją lokalizacji zjazdów, dnia 27.01.2022 r. wpłynęło wystąpienie właściciela gruntów, który składał uwagi w maju 2021 r., że nie zgadza się z przebiegiem drogi przez jego działki o nr 285, 286 i 293 w Prucheńsku Dużym. W piśmie złożonym dn. 18 lutego 2022 roku podtrzymał swoje stanowisko zawarte we wcześniejszym wystąpieniu. Dnia 18.02.2022 r. wpłynęło pismo drugiego właściciela gruntów wyrażające sprzeciw na przebieg drogi przez jego grunty tj. działkę nr 288 w Prucheńsku Dużym. Obaj zostali zaproszeni na spotkanie w Starostwie Powiatowym w Opocznie ze Starostą i Dyrektorem ZDP. W czasie rozmowy wyjaśniono, że uwagi i wnioski można było składać na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach tj. od lipca do listopada 2021r. oraz można się było odwołać od decyzji, o czym strony były przez Gminę informowane na poszczególnych etapach prowadzonego postępowania zgodnie z Ustawą ooś i KPA. Wyjaśniono, że zmiana trasy na tym etapie powodowałaby rozpoczęcie prac projektowych od początku i cofnięcie się do etapu tworzenia koncepcji przebiegu drogi i uzyskiwania na nowo decyzji środowiskowej, nowych opinii i uzgodnień.

Wówczas stan zaawansowania prac nad projektem drogi przedstawiał się następująco: po wydaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach sporządzono mapy do celów projektowych i plan zagospodarowania terenu, wykonano badania geotechniczne podłoża i zaprojektowano konstrukcję drogi, wykonano profil podłużny i przekroje poprzeczne, przygotowano materiały do operatu wodnoprawnego oraz do wystąpienia o odstępstwo od budowy kanału technologicznego, wystąpiono do gestorów o uzgodnienie zabezpieczenia sieci teletechnicznej i energetycznej, uzyskano opinie – Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Łodzi, Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego w Łodzi, Zarządu Województwa Łódzkiego, Wójta Gminy Mniszków, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Konserwatora Zabytków w Łodzi.

Obecnie dla planowanej inwestycji Powiat posiada już opracowaną dokumentację projektową wraz z wymaganymi uzgodnieniami, opiniami i decyzjami oraz przygotowywane jest zlecenie na wykonanie projektów podziałów nieruchomości, tj. ponad 180 działek, przez które przebiega projektowana droga, w celu wydzielania z nich części zajętych pod pas nowej drogi i stanowić one będą jeden z załączników do wniosku o wydanie decyzji zezwalającej na realizację w/w inwestycji drogowej (ZRID).

Kolejnym etapem będzie ubieganie się o środki zewnętrzne na budowę drogi, której koszt szacowany jest na 13 mln zł.

Należy zauważyć, iż pomimo, że inwestor nie jest zobligowany przepisami do przeprowadzenia konsultacji społecznych związanych z przygotowaniem koncepcji przebiegu nowo projektowanej drogi, w tym przypadku informowano z wyprzedzeniem o planowanej budowie drogi, aby właściciele działek przez które przebiegać będzie nowa droga mogli wyrazić opinię i odnieść się do proponowanego przebiegu.

Ponadto podkreślenia wymaga fakt, że na etapie procedury wydawania decyzji środowiskowej dla planowanej drogi, zapewniono możliwość udziału społeczeństwa w procesie jej wydawania, zapoznania się z dokumentami sprawy, w tym z przebiegiem korytarza drogi oraz składania uwag i wniosków dotyczących przedsięwzięcia.

Po przeanalizowaniu przez Komisję ww. petycji, zapoznaniu się z wyjaśnieniami Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Opocznie Komisja uznała petycję za bezzasadną mając na uwadze całokształt przeprowadzonego w sprawie postępowania wyjaśniającego, zebrany i przeanalizowany materiał oraz argumenty faktyczne.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Opoczyńskiego rekomenduje uznanie petycji za bezzasadną.

W oryginale podpisał:
Przewodniczący
Rady Powiatu Opoczyńskiego
Józef Róg