

UCHWAŁA NR LII/388/22
RADY POWIATU OPOCZYŃSKIEGO

z dnia 29 listopada 2022 r.

w sprawie ustalenia opłat obowiązujących w 2023 roku za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 988, 1002, 1783 i 1768), Rada Powiatu Opoczyńskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się na 2023 r. wysokość opłat za czynności związane z usuwaniem pojazdów z dróg Powiatu Opoczyńskiego i przechowywaniem tych pojazdów na parkingu strzeżonym, w brzmieniu określonym w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Ustala się na 2023 r. wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, w brzmieniu określonym w załączniku Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Opoczyńskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodniczący Rady Powiatu
Opoczyńskiego

Józef Róg

I. Wysokość opłat za usunięcie pojazdu**I. Wysokość opłat za usunięcie pojazdu**

Lp.	Rodzaj pojazdu	Oplata w zł*
1.	Rower lub motorower	98,40
2.	Motocykl	209,10
3.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	98,40
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	479,70
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	590,40
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	861,00
7.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1230
8.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne:	1537,50

II. Wysokość opłat za przechowywanie pojazdu na parkingu

Lp.	Rodzaj pojazdu	Oplata w zł* za każdą dobę przechowywania
1.	Rower lub motorower	27
2.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	27
3.	Motocykl	37
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	52
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	68
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	97
7.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	173
8.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	252

*) Opłaty zawierają podatek od towarów i usług (VAT)

Wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi, a następnie odstąpienia od jego usunięcia:

I. Wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi, a następnie odstąpienia od jego usunięcia

Lp.	Rodzaj pojazdu	Oplata w zł*
1.	Rower lub motorower	65
2.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	65
3.	Motocykl	65
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	65
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	246
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	246
7.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	246
8.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	246

*) Opłaty zawierają podatek od towarów i usług (VAT)

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr LII/388/22

Rady Powiatu Opoczyńskiego

z dnia 29 listopada 2022r.

Zgodnie z art. 130a ust. 5f ustawy - *Prawo o ruchu drogowym*, zwanej dalej *ustawą*, który stanowi, że realizacja zadania polegającego na usuwaniu pojazdów oraz prowadzeniu parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje to zadanie przez powiatowe jednostki organizacyjne lub powierza podmiotom zewnętrznym zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

W art. 130a ust. 6 - *Prawa o ruchu drogowym* ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą ustalania corocznie, w drodze uchwały, wysokości opłat, o których mowa w ust. 5c, czyli opłat za dokonane usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, oraz wysokości kosztów, o których mowa w ust. 2a, czyli kosztów spowodowanych wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu w sytuacji odstąpienia od jego usunięcia. Jednocześnie w tym przepisie został na radę powiatu nałożony obowiązek uwzględnienia dwóch kryteriów przy ustalaniu wysokości w/w opłat: konieczności sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi oraz kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze określonego powiatu.

W zakresie pierwszej z wymienionych przesłanek rada powiatu zobowiązana jest do przeanalizowania, jakie działania powinny zostać podjęte, aby realizacja zadania w zakresie usuwania pojazdów z drogi przebiegała sprawnie, bez zbędnej zwłoki, przy zapewnieniu ciągłości usług. Natomiast w przypadku drugiej przesłanki chodzi przede wszystkim o ujęcie kosztów usuwania pojazdów z drogi w stosunku do wynagrodzenia uzyskiwanego przez firmę zewnętrzną świadczącą usługi w zakresie usuwania pojazdów na obszarze powiatu i kosztów ich przechowywania w stosunku do wydatków związanych z prowadzenia parkingu przez Starostę. Ponadto, rada powiatu określając w/w stawki opłat jest związana maksymalną wysokością stawek kwotowych opłat określoną w art. 130a ust. 6a *ustawy*, z uwzględnieniem zastosowania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych mechanizmu waloryzującego maksymalną wysokość stawek opłat, pozwalającego na ich urealnienie bez konieczności zmiany *ustawy* (waloryzacja dokonywana jest w drodze obwieszczenia). Minister Finansów obwieszczeniem z dnia 26 lipca 2022 r. ogłosił maksymalne stawki opłat w 2023 roku za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2022, poz. 738 z dnia 26 lipca 2022 r.).

Aby spełnić pierwsze kryterium ustawowe, tj. sprawną realizację zadań, o których mowa w ust. 1-2 w zakresie usuwania pojazdów z dróg, Starosta wybrał podmiot zewnętrzny do ich usuwania. Został on wybrany w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego do wartości 30 000 euro w zakresie usuwania wszystkich rodzajów pojazdów w pełnym zakresie dopuszczalnej masy całkowitej pojazdów. Umowa została podpisana na okres 3 lat do 31.12.2023 r. i zmieniona Aneks nr 1 z dnia 29.10.2021 r. w zakresie usuwania urządzeń transportu osobistego i hulajnóg elektrycznych. Wybrana firma holująca pojazdy na terenie powiatu jest zobowiązana do pozostawania w całodobowej gotowości (pod rygorem kary w przypadku braku realizacji zadania w określonym czasie) i usuwania oraz dostarczenia na wyznaczony parking strzeżony każdego usuniętego pojazdu. Firma ta, przystępując do działania jest zobowiązana posiadać pełen zasób specjalistycznego sprzętu do usuwania pojazdów zarówno z uwagi na zakres dopuszczalnej masy całkowitej (DMC) od rowerów, motorowerów, motocykli, aż do zestawu pojazdów o DMC powyżej 16 ton, firma musi również posiadać narzędzia do załadunku pojazdu bez obecności jego właściciela.

W zakresie przechowywania pojazdów usuniętych z dróg w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym Starosta utworzył własny parking strzeżony, który znajduje się na terenie jednostki organizacyjnej Powiatu Opoczyńskiego.

Aby sprawnie realizować ww. zadanie, parking prowadzony jest całodobowo we wszystkie dni tygodnia. Obsługą parkingu w formie dyżurów, zajmują się upoważnieni pracownicy urzędu którzy otrzymują za to dodatek służbowy.

Aby zapewnić bezpieczeństwo przechowywanych pojazdów parking monitorowany jest całodobowo przez agencję ochrony, parking zabezpieczony jest dodatkowo ogrodzeniem.

Zapewnienie sprawnej realizacji zadania usuwania pojazdów z dróg i prowadzenia parkingu strzeżonego dla tych pojazdów, wymaga także bieżącego rozliczania tego zadania pod kątem księgowo-finansowym, rzeczowym i administracyjnym. Czynności te są prowadzone na bieżąco.

Spełnienie kryterium sprawnej realizacji zadań usuwania pojazdów z dróg i prowadzenia parkingu strzeżonego dla tych pojazdów jak wykazano powyżej, zostało zrealizowane.

Przy drugim kryterium ustawowym, tj. kosztach usuwania i przechowywania pojazdów, przeprowadzono analizę kosztów usuwania pojazdów przez wybrany podmiot zewnętrzny jak i koszty prowadzenia parkingu strzeżonego przez Starostę.

W przypadku usuwania pojazdów z dróg powiatu przez podmiot zewnętrzny przyjęte umową ceny usług kształtują się na nst. poziomie:

L.p.	Rodzaj pojazdu	Usunięcie pojazdu	Odstąpienie od usunięcia
1.	rower lub motorower	98,40	65
2.	motocykl	209,10	65
3.	hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	98,40	65
4.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	479,70	65
5.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	590,40	246
6.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	861,00	246
7.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	1 230,00	246
8.	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1 537,50	246

W kwestii usunięcia pojazdu z drogi lub wydania dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi a następnie odstąpienia od jego usunięcia, rzeczywiste koszty ponoszone przez powiat na realizację tego zadania zostały określone jak wyżej wskazano w umowie z podmiotem zewnętrznym. Proponowana wysokość opłat w uchwale za usunięcie pojazdu stanowi odzwierciedlenie rzeczywistych kosztów ponoszonych przez Powiat Opoczyński w związku z realizacją zadania, ustalonych na podstawie ww. umowy usuwania wszystkich rodzajów pojazdów w pełnym zakresie dopuszczalnej masy całkowitej pojazdów. Proponowane opłaty nie przekraczają maksymalnych stawek na 2023 rok ogłoszonych przez Ministra Finansów w obwieszczeniu z dnia 26 lipca 2022 r.

W przypadku przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym, w uchwale Rady Powiatu Opoczyńskiego zaproponowano stawki za dobę przechowywania pojazdu w roku 2023 stanowiące maksymalne stawki ogłoszone w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 26 lipca 2022 r.

Jak wskazano powyżej parking strzeżony prowadzony jest przez Starostę Opoczyńskiego.

Do kalkulacji przyjęto założenie, iż w 2023 roku ilość dyspozycji będzie się kształtować, średnio na podobnym poziomie, jak w roku 2022. W celu przeprowadzenia analizy oparto się na danych za rok 2022 na dzień 30 września.

Na wielkość kosztów wynikających z prowadzenia parkingu strzeżonego składają się:

1. Koszt wynagrodzenia (dodatki służbowych) pracowników plus pochodne w 2022 r. – 16 309,34 zł
2. Koszt monitoringu parkingu przez agencję ochrony w 2022 r. – 1 500 zł
3. Koszt usuwania pojazdów z drogi przez firmę – 5 953,20 zł

4. Koszt ubezpieczenia OC pojazdów przejętych na własność powiatu – 1600 zł
5. Pozostałe koszty związane z konserwacją, utrzymaniem czystości, energią, podatkiem nie ujęte w analizie a występujące.

Koszty powstałe przy prowadzeniu parkingu to 25 362,54 zł

Po stronie przychodów znajdują się opłaty za parkowanie pojazdów w analizowanym 2022 r. :

Lp.	Marka pojazdu	Koszt przechowywania	Lp.	Marka pojazdu	Koszt przechowywania	Lp.	Marka pojazdu	Koszt przechowywania
1.	Honda Civic	46 zł	11.	Kymco	864 zł	21.		
2.	Audi A4	138 zł	12.	VW Golf	92 zł	22.		
3.	Mercedes	0	13.	VW Golf	46 zł	23.		
4.	Nissan	92 zł	14.	Opel Zafira	0	24.		
5.	Toyota	92 zł	15.	Seat Leon	92 zł	25.		
6.	Opel Zafira	184 zł	16.	Mercedes	92 zł	26.		
7.	Skuter	92 zł	17.	Opel Meriva	46 zł	27.		
8.	BMW	690 zł	18.			28.		
9.	Opel	46 zł	19.			29.		
10.	Audi	0	20.			30.		

**nieodebrany – brak opłaty, pojazd nie odebrany przez właściciela w ustawowym terminie 3 miesięcy, wniosek o przepadek pojazdu*

***0 – pojazd przechowywany na parkingu strzeżonym mniej niż dobę. Za ten czas nie jest pobierana opłata zgodnie z Wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego*
**nieodebrany – brak opłaty, pojazd nie odebrany przez właściciela w ustawowym terminie 3 miesięcy, wniosek o przepadek pojazdu*

Po stronie przychodów przy prowadzeniu parkingu zalicza się:

1. opłaty za usunięcie i parkowanie pojazdów oraz wpłaty ściągane tytułem zaległości - 13 037,97 zł.
2. inne przychody (demontaż przejętych pojazdów) – 1 421,14 zł

Przychody powstałe przy prowadzeniu parkingu strzeżonego to 14 459,11 zł.

Analizując koszty i przychody, to koszt poniesiony przy prowadzeniu parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z dróg powiatu opoczyńskiego wynosi 25 362,54 zł, natomiast przychody z prowadzenia parkingu to 14 459,11 zł.

Należy również wspomnieć, że w analizowanym okresie 2022 roku wzrosły o 37 739,28 zł należności dłużników tj. właścicieli pojazdów którzy nie odebrali pojazdów, nie dokonali opłaty za usunięcie i parkowanie i prawomocnym wyrokiem Sądu pojazdy te przeszły na własność powiatu. Należności te jak wskazuje praktyka lat ubiegłych w większości nie są do wyegzekwowania.

Wskazuje to więc, że Starosta przy realizacji zadania usuwania pojazdów i przechowywania ich na parkingu strzeżonym na podstawie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym, poniósł w 2022 r. koszt w wysokości 25 362,54 zł, natomiast zwrot poniesionych kosztów nastąpił w 57 %, tj. 14 459,11 zł.

Na tej podstawie można założyć, że przychody w 2023 r. będą kształtować się na podobnym poziomie a wydatki na większym.

Mając na uwadze przedstawioną argumentację ustanowienie wysokości stawek na proponowanym poziomie, wydaje się być uzasadniona.