

DECYZJA

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r., poz. 735)

**Starosta Opoczyński
orzeka**

że, nieruchomości gruntowa położona w obrębie ewidencyjnym Dąbrówka, gm. Sławno, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 69 o pow. 0,70 ha, 133/1 o pow. 0,86 ha, 202 o pow. 0,36 ha, 203 o pow. 0,32 ha, 251 o pow. 0,43 ha, 303/4 o pow. 0,27 ha, 513 o pow. 0,70 ha, 567 o pow. 0,22 ha, 725 o pow. 0,15 ha, 729 o pow. 0,26 ha, 730 o pow. 0,08 ha stanowi mienie gromadzkie.

Uzasadnienie

Wnioskiem nr BOŚiR.6825.9.2020 z dnia 17.09.2020r. Wójt Gminy Sławno wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznaniu za mienie gminne nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Dąbrówka gm. Sławno, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 69 o pow. 0,70 ha, 133/1 o pow. 0,86 ha, 202 o pow. 0,36 ha, 203 o pow. 0,32 ha, 251 o pow. 0,43 ha, 303/4 o pow. 0,27 ha, 513 o pow. 0,70 ha, 567 o pow. 0,22 ha, 725 o pow. 0,15 ha, 729 o pow. 0,26 ha, 730 o pow. 0,08 ha. W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, że przedmiotowe działki stanowią drogi służące mieszkańcom wsi jako dojazd do domów, pól i lasów oraz, że istnieje od niepamiętnych czasów i użytkowana były wspólnie przez mieszkańców okolicznych wsi: Trojanów, Antoninów, Kunice w gminie Sławno oraz Brzustówek, Ziębów, Modrzew, Modrzewek z gminy Opoczno.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016r., poz. 703), zwanej dalej ustawą, starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy stanowią mienie gromadzkie. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/łd 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz

trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.

Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (głina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomości stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomości ta należała do istniejących w okresie od 1933r. do 1954r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Dąbrówka.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Opoczyński ustalił:

W pierwszych rejestrach gruntów, obrębu Dąbrówka, założonych w 1964r., w jednostce rejestrowej nr 124 we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Wydział Komunikacji ujawnione zostały działki nr: 69 o pow. 0,70 ha, 133 o pow. 0,87 ha, 202 o pow. 0,36 ha, 203 o pow. 0,32 ha, 251 o pow. 0,43 ha, 303 o pow. 0,76 ha, 513 o pow. 0,70 ha, 567 o pow. 0,22 ha, 215a o pow. 0,15 ha, 567a o pow. 0,26 ha, 626a o pow. 0,08 ha.

W 1972r. dokonano zmiany podmiotu władającego w/w działki i wpisano Wojewódzki Zarząd Dróg i Mostów w Piotrkowie Trybunalskim.

W 1997r. na skutek aktualizacji ewidencji gruntów uległa zmiana numeracji, i tak działka nr 215a o pow. 0,15 ha otrzymała nr 725 o pow. 0,15 ha, działka nr 567a o pow. 0,26 ha otrzymała nr 729 o pow. 0,26 ha, działka nr 226a o pow. 0,08 ha otrzymała nr 730 o pow. 0,08 ha.

Operatem technicznym przyjętym do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 23.07.1997r. zaewidencjonowanym za nr 669.06-1/97 działka nr 133o pow. 0,87 ha otrzymała nr 133/1 o pow. 0,86 ha. Natomiast operatem technicznym zaewidencjonowanym za nr 669.06-3/02 działka nr 303 o pow. 0,76 ha została podzielona na działki nr: 303/1 o pow. 0,08 ha, 303/2 o pow. 0,22 ha, 303/3 o pow. 0,19 ha, 303/4 o pow. 0,27 ha.

Aktualnie działki nr: 69 o pow. 0,70 ha, 133/1 o pow. 0,86 ha, 202 o pow. 0,36 ha, 203 o pow. 0,32 ha, 251 o pow. 0,43 ha, 303/4 o pow. 0,27 ha, 513 o pow. 0,70 ha, 567 o pow. 0,22 ha, 725 o pow. 0,15 ha, 729 o pow. 0,26 ha, 730 o pow. 0,08 ha figuruje w rejestrze ewidencji gruntów i budynków w jednostce rejestrowej G.89 w której wpisano władanie samoistne – „Wójt Gminy Sławno”.

Z informacji pozyskanych od świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia przedmiotowych działek wynika, że, istnieją one od lat 30-40-tych i wykorzystywane były na cele użyteczności publicznej. Działki stanowią drogi

z których korzystali mieszkańcy gromady jak również mieszkańcy sąsiednich miejscowości m.in.: Modrzewek, Ziębów, Trojanów, Wincentynów. Drogi oznaczone nr: 303/4 i 513 służyły i służą jako dojazd do pól, łąk lasów, gospodarstw jak i posesji. Pierwotnie drogi były drogami gruntowymi typowo polnymi. Obecnie drogi mają nawierzchnię z masy bitumicznej. Część drogi nr 513 pozostała jednak w stanie pierwotnym nadal jest drogą polną, piaszczystą. Drogi oznaczone nr: 725, 202, 203, 133/1, 69, 567, 729, 730, 251 służyły i służą jako dojazd do pól, łąk lasów, gospodarstw jak i posesji. Drogi te były i są obecnie typowo polnymi drogami, gruntowo – piaszczystymi.

Koszty prac remontowych oraz utrzymaniem dróg oznaczonych nr 303/4 i 513 głównie poprzez bieżące remonty takie jak równanie poboczy, łatanie dziur oraz odśnieżanie w sezonie zimowym ponosi i zajmuje się Gmina Sławno.

W toku prowadzonego postępowania ustalono, że działka nr: 69 o pow. 0,70 ha, 133/1 o pow. 0,86 ha, 202 o pow. 0,36 ha, 203 o pow. 0,32 ha, 251 o pow. 0,43 ha, 303/4 o pow. 0,27 ha, 513 o pow. 0,70 ha, 567 o pow. 0,22 ha, 725 o pow. 0,15 ha, 729 o pow. 0,26 ha, 730 o pow. 0,08 ha, położone w obrębie Dąbrówka, gmina Sławno, nie posiadają kategorii dróg gminnych co potwierdza pismo Wójta Gminy Sławno nr BOŚIR.6825.9.2020 z dnia 17.09.2020r. oraz kategorii powiatowej co potwierdza pismo Zarządu Dróg Powiatowych w Opocznie nr TU.4110.20.2020 z dnia 03.11.2020r.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowa nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów jako działki nr: 69 o pow. 0,70 ha, 133/1 o pow. 0,86 ha, 202 o pow. 0,36 ha, 203 o pow. 0,32 ha, 251 o pow. 0,43 ha, 303/4 o pow. 0,27 ha, 513 o pow. 0,70 ha, 567 o pow. 0,22 ha, 725 o pow. 0,15 ha, 729 o pow. 0,26 ha, 730 o pow. 0,08 ha położone we wsi Dąbrówka, gm. Sławno już przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963r. stanowiły ogólnodostępne działki, z których mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działki te stanowiły grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowa nieruchomość należała do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963r. stanowiła mienie gromadzkie.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy wsi Dąbrówka oraz Wójt Gminy Sławno zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawie o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), bowiem z dnia 27 maja 1990r. z mocy prawa stało się ono mieniem gminy, na obszarze, której jest położone, co wymaga jeszcze potwierdzenia Wojewody, w formie decyzji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

P o u c z e n i e

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Gminy w Sławnie, wsi Dąbrówka oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Sławnie i Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.

2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty

mgr inż. Agnieszka Karlińska
Geodeta Powiatowy
Dyrektor

Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru
i Gospodarki Nieruchomościami

Otrzymują :

1. Wójt Gminy Sławno
2. Mieszkańcy wsi Dąbrówka – do rąk sołtysa – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia (2 egz. – 1 egz. dla sołtysa, 2-gi egz. na tablice ogłoszeń)
3. Ewidencja gruntów w/m
4. a/a

Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Po upływie tego okresu tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.

1. Urząd Gminy w Sławnie
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m